

人文司 110 年布局之二：政策研究

一直以來，科技部推出的各項措施，皆特別著重學者的培養、前瞻研究領域的開發，以及學術研究基礎建設如資料庫的建置。然而，除了滿足知識上的好奇心之外，學術研究的最終目的應該是增進社會發展——make the world a better place。對人社學者來說，了解社會、發現問題、解釋原因固然是生活的日常；但評估效果、提出解方，才是實質推動社會往前進的最後一哩路。因此，政策研究可視為是人社學者實踐自己所學的重要測試。對我們來說，自己的研究成果，可以幫助某一群人解決他們所面臨的問題，應該才是刷存在感的最好方法吧！

在 100-106 年，人文司陸續推動「全球架構下的臺灣發展：典範與挑戰」和「人文及社會科學標竿計畫」2 項專案。當時推動的主要目標是為了引導學研機構及團隊「從純理論基礎研究，轉向為對當前國家人文及社會發展面臨的重大挑戰及問題」。研究面向包含：臺灣高齡社會的挑戰及轉化；社會正義社會福利、與經濟發展的制度研究；公民意識與社會運動對臺灣的影響；公民素養與全球發展教育；以及全球架構下臺灣社群網路現象等。當時的研究議題，如：育嬰假對就業的影響、所得不均與最適稅制相關性、文創資產的數位典藏、網路時代的商業模式創新、消費安全與管制政策、全球化下臺灣集團企業之經營策略與風險、臺灣對東南亞的智庫外交等，都有相當詳盡的分析，也讓我們對政策的效果有更多的理解。

睽違 4 年，人文司為扣合「2030 臺灣創新包容永續」的科技願景，在經費投入與目標設定重新聚焦後，於今年 2 月推動「2030 跨世代臺灣社會發展政策研究計畫」（下稱本計畫），並正式對外公告徵求。本次徵求議題是以國研院科政中心發布「我國百大社會課題調查研究」報告為藍本，再經諮詢專家學者並充分討論後，選出以下 6 大面向：

- (一) 健康照護保險制度與醫療體系。
- (二) 數位人文與社會價值。
- (三) 永續發展與韌性社會。
- (四) 國家安全、民主與兩岸關係。
- (五) 經濟與政治不平等。
- (六) 少子化與移民政策。

作為主要的政策焦點 (Policy Focus)，這 6 大子題有的存在已久，有的則是這幾年數位浪潮與政治經濟快速變化所碰撞出來的新興議題。臺灣社會若不能妥善處理上述議題，未來國家發展必然會遭受阻礙，因此特別將本計畫的主要目的定位在「引導未來社會經濟及科技發展趨勢，推動人文及社會科學領域對臺灣社會未來 10 年可預見重要政策議題，進行全球視野與前瞻性學術研究，並提出具體可行之政策建議方案」；最終目標則是使學術研究能連結社會趨勢與國家政策，逐步建立國家重大政策形成過程中，諮詢人文及社會科學領域相關意見之機制，進而培養長期影子政策研究團隊，對創新與既有政策提供平行建議與評估。

在計畫的規劃執行面上，主要作以下三點說明：

- 一、此處所定義的「政策研究」，強調的是對政策現狀的掌握，以及未來 5 到 10 年可以被實行政策改變的研究。不是指當下必須提出或修正的政策，因此沒有「擔任政府幕僚」或「協助部會政策說明」的問題。
- 二、跨領域與年輕學者的培養。本計畫鼓勵跨校、跨領域籌組研究團隊，培育具政策研究潛力之人文及社會科學領域研究人才為目標。透過資深學者引導，帶領年輕學者及博士級研究人才參與長期政策學術研究。計畫取名 2030，即是強調所有政策都要考慮至少 10 年之後情況作為 endpoint。現在開始培養的年輕學者，10 年之後就會成為學門中堅，自然也能達到長期投入、永續傳承的效果。特別要強調的是，本計畫不是在替政府部門儲備政策制定人才及官員，而是在替臺灣社會培養一群有學理基礎與全景視角，可以長期監看政策制定執行與評估的專業學者團隊。
- 三、政策轉譯：在政策的規劃過程中，學者最大的比較利益，在可以就長期目標的角度，提出有堅實學理基礎的評估。然而如何將這些複雜的推論過程，轉化成淺白精要之文字讓政府官員及一般民眾能了解消化，強化學研機構與政府部門、社會大眾之相互溝通理解，也是政策是否能獲得支持的最後一哩路。國外許多知名智庫都有所謂 issue briefing，本計畫也鼓勵協調團隊與政府部門就政策展開對話，以達溝通之效。

合理的政策是國家發展的重要基礎，期盼此一計畫能提供一個培養長期關心政策人社學者的場域，對政策的長短期效果，有一個更全面客觀的評估，讓國家與社會在面對各種不同的政策選擇 policy menu 時，能有更多決策依據。

科技部人文及社會科學研究發展司司長

林明仁

2021 年 3 月