

# 國外政府調查與行政資料庫範例—— 英國國家資料庫

羅婉云、章英華、于若蓉\*

歐洲各國在政府資料的保存與公共使用有長久的經驗，其中，英國主要透過設在大學的資料中心，統整全國政府調查與行政資料的管理與釋出，在本文中以英國國家資料庫為例，簡述其施行狀況，從中汲取值得借鏡的地方。

## 一、收錄政府調查資料現況

英國自 2007 年提出「資訊力量審議報告」(The Power of Information: An Independent Review by Ed Mayo and Tom Steinberg)<sup>1</sup>，開啟公部門「開放資料」(open data) 的風潮。英國政府於 2007 年起，陸續對政府所持有的資料進行全面檢視與釋出，釋出資料除放置於政府資料入口網站 (data.gov.uk) 之外，對其中具有學術研究價值的資料，則多存放於英國國家資料庫 (UK Data Archive，以下簡稱 UKDA)。

UKDA 成立於 1967 年，由當時的「英國社會科學研究委員會」(UK Social Science Research Council)，現為「經濟與社會研究委員會」(Economic and Social Research Council，簡稱 ESRC) 發起，由英國愛克斯大學 (University of Essex) 負責經營與維護。設置目的是為建立全英國人文社會科學領域數位典藏、發展資料典藏程序與技術、促進國際間資料與技術交流，並將社會科學數據資料應用於教學及研究等目的。除了 ESRC 之外，UKDA 同時獲得英國高等教育基金會的「資訊系統委員會」(Joint Information Systems Committee)、英國國家檔案局

\* 羅婉云，中央研究院人文社會科學研究中心調查研究專題中心專案管理師；章英華，中央研究院社會學研究所兼任研究員；于若蓉，中央研究院人文社會科學研究中心調查研究專題中心研究員兼執行長。本文係科技部計畫「政府傳統調查資料以開放政府資料形式存於巨量資料中心——方法論問題及社會運用」(MOST 104-2420-H001-006) 之部分成果。

<sup>1</sup> The Power of Information Review (OPSI)，<http://www.opsi.gov.uk/advice/poi/index>。

(UK National Archive) 等機構的支持，自成立以來，長期與政府和學術機構合作，將取得的資料提供學術社群使用。

UKDA 所典藏的豐富資料，是由「英國資料服務」(UK Data Service, 簡稱 UKDS) 對外提供資料服務。成立於 2012 年，UKDS 的經費同樣來自 ESRC<sup>2</sup>，主要設置目的在提供全國性的數據資料服務，其中為數可觀的資料來自政府大型調查<sup>3</sup>，包括基於政策目的所建置的調查資料，如「人口普查」(Population Census)、「綜合家戶調查」(General Household Survey)；另有基於公務目的蒐集而來的行政資料 (administrative data)，如「社會住宅租賃與銷售長期登記」(Continuous Recording of Social Housing Lettings and Sales)、<sup>4</sup>「全國小學生資料庫」(National Pupil Database)。

在 UKDA 典藏的政府資料中，相當特別的是「商業個體資料」(business microdata)。這個資料系列是由英國國家統計局 (Office for National Statistics, 簡稱 ONS) 提供，針對境內商業活動蒐集調查或行政資料數據，也由於其調查資料皆是採用政府的商業登記資料為抽樣母體，因此可以將同一家公司、兩項以上的調查資料合併，大幅增加此資料系列的研究價值。而商業資料蒐集的法源，乃依據 1947 年通過的「貿易統計法案」(Statistics of Trade Act)，也由於取得的資料足以識別個別公司資訊，敏感性極高，故僅能透過 UKDA 安全實驗室 (Secure Lab)<sup>4</sup> 的方式使用。

另外，在行政資料的取得與應用上，UKDA 的成果十分難能可貴，以一般政府部門的資料釋出狀況來看，能釋出行政資料並運用於學術研究，非常困難。經由 UKDA 與相關組織<sup>5</sup> 的努力，使得政府部門握有的行政登記資料，如社會保險、就學、醫療、法庭、繳稅紀錄等極敏感的資料，可以透過申請、審核的方式，供學術研究使用。對於尚未公開的政府行政資料，也提供客製化服務，讓研究人員可基於公益目的提出使用需求，再由 UKDA 與負責的政府部門溝通協調，爭取資料公開以應用於學術領域。

---

<sup>2</sup> ESRC 除了資助 UKDS 成立，也資助 UKDA 的其他資料服務，如「經濟與社會資料服務」(Economic and Social Data Service, ESDS)、<sup>3</sup>「安全資料服務」(Secure Data Service)、人口普查資料加值平臺 (Census.ac.uk) 等。

<sup>3</sup> UKDS 資料叢集請見 <https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/key-data>。

<sup>4</sup> 「安全實驗室」是 UKDA 提供敏感性資料使用的設施，後文會再作詳盡介紹。

<sup>5</sup> 協助 UKDA 爭取政府資料開放的重要組織為「行政資料研究網絡」(Administrative Data Research Network, ADRN)，是由 ESRC 資助 UKDA 所成立的組織，主要工作在協助學術社群取得政府資料進行研究分析。後文會再作詳盡介紹。

除了對學術界提供可貴的資料服務之外，UKDA 同時協助政府部門保存資料，讓政府投注相當資源建置的大型調查資料，可滿足資料再利用 (reuse) 之目的<sup>6</sup>。且某些長期性調查，資料期間長達三十年以上，如「家庭支出調查」(Family Expenditure Survey) 涵蓋 1961 年至今的全國家庭收入、支出情況；「國家食品調查」(National Food Survey) 自 1940 年持續至 2000 年，堪稱國際間持續最久的家戶食品消費調查。此外，大型調查除可能與其他調查整併，同時也極可能面臨主管部門改弦易主的狀況，與我國面臨的情況相似。但是在英國，即使產生原始數據的政府部門已不再保有檔案與文件，UKDA 至今仍保存著原始副本。這些由政府耗費龐大資源、經過長期累積而來的珍貴數據資料，不僅是社會科學研究和教學的重要資源，也是一個國家重要的歷史紀錄。

## 二、與 UKDA 相關之機構

由於調查資料的單位多為個體，常牽涉到隱私資訊，在英國，若將政府資料交由非政府的第三方管理使用，必須於法有據。政府資料提供給學術研究使用的相關法令或規範，可參見表一。以 UKDA 的運作為例，在 UKDA 與政府部門之間，對資料開放、保存、再利用的協調，是由英國國家檔案局 (The National Archives, TNA)、國家統計局 (Office for National Statistics, ONS)、經濟與社會研究委員會 (Economic and Social Research Council, ESRC) 這三個分屬政府、民間的機構負責。以下分別就這三個機構與 UKDA 之間的關聯簡略說明。

### (一) 英國國家檔案局

國家檔案局的前身為公共檔案局 (Public Record Office)，是隸屬於英國司法部的行政機關，主要職權在公布英國政府官方檔案、管理政府資訊與紀錄、保存數位檔案，同時也是英國政府開放資料運作之重要機關。國家檔案局很早就致力於將重要檔案數據化。UKDA 與國家檔案局合作長達 40 年。國家檔案局自 1967 年開始，就將公務資料存放於 UKDA，並與 UKDA 簽訂一系列關於重要政府檔案長期保存的管理辦法。

英國公務資料能提供給學術界與一般大眾使用的法源依據來自 1958 年的

<sup>6</sup> 此為英國政府開放資料的精神之一，相關說明可詳開放資料網站：<https://www.gov.uk/service-manual/technology/open-data.html>。

「公共檔案法」(Public Record Act)<sup>7</sup>，法規內容旨在規範政府機關運作過程中所產生的檔案。若有保存之必要，政府機關得因業務需求暫不公開，待屆滿一定年限，則應移轉至國家檔案局保存，提供給民眾及學界使用，以便於公眾了解政府運作與決策的過程。一旦被納入保存範圍，即被指定為「公共檔案」，被賦予能夠再查詢、使用、且永久保存的特定法律地位。配合英國 2005 年「資訊自由法」(Freedom of Information Act, FOIA) 之施行，目前公共檔案應用相關規定，皆遵循 FOIA。依據該法，政府檔案即使未屆滿年限，基於公益目的，仍有可能讓學界或一般大眾申請使用。

而國家檔案局能夠將公共檔案存放於 UKDA 這類非官方機構，是由於 1958 年的法案即賦予國家檔案局可指定公共檔案存放地點之權限。雖然國家檔案局、UKDA 於 1967 年即開始合作，但合作關係並不明確，直到 2004 年國家檔案局參訪 UKDA，對於 UKDA 卓越的數據資料管理制度十分讚賞，隔年即明確指定 UKDA 為公共檔案的保存地點<sup>8</sup>，加強了 UKDA 和國家檔案局之間的穩定合作關係。

## (二) 英國國家統計局

成立於 1996 年，由原本的中央統計署 (Central Statistical Office)、人口普查與調查署 (Office of Population Censuses and Surveys) 合併而成，依照 2007 年「統計與登記服務法」(Statistics and Registration Service Act)，國家統計局是一個直屬英國國會的獨立機關，負責英國地區經濟、人口、社會相關統計數據的收集和公布，以及每十年進行一次的人口普查。每年約有超過 600 項的資料對外釋出。

UKDA 所收藏的政府資料來源，大多由國家統計局提供，法源依據來自「統計與登記服務法」。法令中定義的統計數據範圍，包含由國家統計局、中央政府、地方政府等各部門所產生的所有統計數據，條文主要在規範政府部門的責任，例如持有可能識別個人、組織、企業的資訊時具有保密義務，如果非法揭露則屬刑事犯罪行為；但該法令第 39 條<sup>9</sup>也允許基於研究目的、經過審核程序

<sup>7</sup> 在 1958 年以前，英國民眾無權使用政府檔案。直至 1958 年通過「公共檔案法」，訂有「50 年原則」(50-year rule)，規定必須保存的政府檔案除有特殊理由，否則應於檔案產生日期屆滿 50 年後，移至國家檔案局保存，並提供給大眾申請使用。1967 年時，「公共檔案法」修正，將 50 年年限調降為 30 年；至 2013 年時，則降為 20 年。

<sup>8</sup> 國家檔案局授權 UKDA 保存公共檔案之說明，可見：<http://www.data-archive.ac.uk/news-events/news.aspx?id=1377>。

<sup>9</sup> 英國統計與登記服務法第 39 條原文：<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2007/18/section/39>。

核可的研究人員 (approved researcher)，可以合法使用這些敏感政府資料。

英國作為數據服務技術的先驅，英國國家統計局很早就開始推動線上數據服務<sup>10</sup>。例如，「跨部門商業登記」(Inter-departmental Business Register, IDBR)即提供英國境內企業的登記資料查詢服務。而與 UKDA 最直接相關的「虛擬個體數據資料庫服務」(Virtual Microdata Laboratory, VML)成立於 2004 年，雖然無法下載原始資料，但是透過此項服務的資料庫技術與設備，讓政府人員或學術研究者能於線上使用敏感的官方數據資料進行分析。而 UKDA 是學術使用者申請資料的唯一窗口，使用者需先向其提出申請，通過審核而成為核可研究人員後<sup>11</sup>，得以使用商業調查 (business survey data)、財報數據 (earnings data)、人口普查樣本個體數據和長期研究 (Census sample microdata and longitudinal study)、社會調查 (social surveys) 等四種 VML 官方個體資料進行研究分析。

### (三) 英國經濟與社會研究委員會

此委員會雖然非政府部門，但資金大多來自英國政府「商業、創新暨技能部」(Department for Business, Innovation and Skills)，委員會成立目的乃是對社會與經濟領域的學術研究、教育課程提供資金與協助，其所制定之科研政策與挹注之資金，對於英國學術界的影響甚大。

2013 年時，由 ESRC 提供資金，協助 UKDA 成立「行政資料研究網絡」(Administrative Data Research Network, 簡稱 ADRN)<sup>12</sup>。此網絡是 ESRC 建立英國「巨量資料網絡」(Big Data Network)<sup>13</sup> 願景的第一階段成果，創建目的是為了讓政府部門、科研機構、學術界三方維持長期穩定的合作關係。在個體身分無法識別的前提之下，讓研究社群能有取得政府資料的正式管道，以達到學術界與政府部門雙贏的局面。所謂的雙贏意指，透過政府資金蒐集而得、具有實證研究價值的行政或調查資料，有助於學術界產出研究成果，而此成果又可再回饋給政府部門，作為重要施政之參考。

ADRN 的優先工作在簡化英國政府資料的釋出流程，讓使用方式更加明確與便利。在資料使用的管理層面，借助 UKDA 發展完備的流程。去識別化的技

<sup>10</sup> 英國國家統計局提供之線上服務，可見：<https://www.ons.gov.uk/aboutus/whatwedo/paidservices>。

<sup>11</sup> 核可研究人員申請說明：<https://www.ons.gov.uk/aboutus/whatwedo/statistics/requestingstatistics/approvedresearcheraccreditation>。

<sup>12</sup> ADRN 官方網站：<http://adrn.ac.uk>。

<sup>13</sup> 巨量資料網絡的第二階段為開放商業和地方政府數據，第三階段為開放第三部門和社會媒體數據，可詳見：<http://www.esrc.ac.uk/research/our-research/big-data-network/>。

術層面，則運用 ONS 對於釋出資料的規範，將可以直接識別個人或家戶的資訊，如姓名、地址、生日、身分證號、醫療號碼、稅籍號碼等刪除；敏感個資如收入、健康、家庭財務狀況等，ONS 已訂出標準的去識別化<sup>14</sup> 處理方式，使其無法對應至特定個人或家戶。另外，ADRN 為求充分保障隱私，去識別化的工作交由信任第三方 (trusted third parties)<sup>15</sup> 獨立運作。由於僅供學術用途，不提供私人或商業用途，故申請時，計畫書內容必須闡明研究目的對於改善英國社會有何幫助，並經由審核小組 (Approvals Panel)<sup>16</sup> 審核研究計畫，審核程序強調公平、透明。

表一 英國政府資料提供學術研究使用之相關法規表

中文名稱	英文名稱	年分
歐盟指令	European Union Directive	1995
人權法案	Human Rights Act	1998
資料保護法	Data Protection Act	2000
資訊自由法	Freedom of Information Act	2005
國民健康服務法	National Health Service Act	2006
統計和登記服務法	Statistics and Registration Service Act	2007
普通法保密義務	Duty of confidentiality	—

參考資料來源：ADRN 官方網站 <https://adrn.ac.uk/>。

### 三、UKDA 資料管理政策

在推動政府各類資料開放的過程中，UKDA 扮演舉足輕重的角色。作為一個重要的研究資料釋出窗口，UKDA 強調嚴謹的資料處理程序、不斷精進的資料管理技術。另外，透過政策 (policy) 與服務 (service) 的搭配，顧及資料提供者、使用者雙方的權益。就 UKDA 的各項特色，一一說明如後。

#### (一) 制定資料蒐集發展政策

為配合 ESRC 的發展方向，UKDA 內部設有工作小組，負責制定「資料蒐

<sup>14</sup> ADRN 認為去識別化的資料並不會影響研究質量，因為研究人員並不關心資料可否對應至特定個人，他們關心的是總體的社會趨勢或現象。關於去識別化說明，可參考：<http://adrn.ac.uk/protecting-privacy/de-identified-data/>。

<sup>15</sup> 去識別化工作交由第三方的目的，在於將個資與研究數據分離，第三方持有原始 id 和虛擬 id 的資料，但無法取得研究數據；研究人員只能取得所需要的數據，拿不到任何 id；負責管理資料的機構（如 UKDA）負責接受申請與交付研究數據，僅握有虛擬 id，不持有個資。去識別化流程可詳見：<http://adrn.ac.uk/protecting-privacy/de-identified-data/trusted-third-parties/>。

<sup>16</sup> 審核相關規範可詳見：<http://adrn.ac.uk/application-process/approvals-panel/>。

集發展政策」(Collections Development Policy)<sup>17</sup>，並每年定期檢視政策，作為 UKDA 發展蒐集資料業務的準則，以在所有利益團體的需求間取得平衡。其中一個很重要的目的，在於檢視哪些資料集應優先蒐集，以及資源是否有效分配，使有限的資源不會用於取得應用價值過低的資料集。所蒐集的數據必須滿足三個核心目的：

1. 具備二次研究分析的使用價值。
2. 可用於教學用途。
3. 可被用於複製與檢驗研究。

而 UKDA 將蒐集到數據資料區分為四種用途：

1. 長期運用 (long-term curation) 資料：具有長期分析潛值的資料。
2. 短期 (short-term) 管理資料：此類型資料使用率較低，UKDA 僅會保存備份 (以 bit-level 來保存)。
3. 交付 (delivery only) 資料：例如來自第三方的數據，經由 API 或 Web 服務交付給使用者，UKDA 負責提供 UKDS 的介面以傳遞資料。
4. 導引 (discovery only)<sup>18</sup> 資料：這類資料的原始檔案不存放於 UKDA，而是在其他機構的資料庫中，但 UKDA 會創建資料說明文件，讓使用者能夠查詢資料。

## (二) 簽訂合作協議

UKDA 目前與三個負責普查的政府單位簽有長期合作協議 (Concordat Agreement)，包括英國國家統計局、蘇格蘭國家檔案局、北愛爾蘭統計研究機構，協議內容主要議定雙方所應扮演的角色。除了上述單位，其他提供資料給 UKDA 的政府部門<sup>19</sup>，則是簽訂資料授權合作協議<sup>20</sup> (Licence Agreement)，協議中除了設定資料的可使用範圍，也可以自行新增附加條款，規範次級資料使用者的條件。UKDA 提供線上簽署的便利服務，以簡化作業流程。

以資料提供者的觀點來看，由於 UKDA 對資料釋出程序、使用範圍、法律依據等建立了完善的機制，可減少資料提供者的負擔、簡化資料提供程序。此外，UKDA 歷史悠久、經驗豐富，資料提供者對其累積了高度的信任感，使得 UKDA 在爭取政府資料的過程中具談判籌碼。

<sup>17</sup> 資料蒐集發展政策參考文件：

<https://www.ukdataservice.ac.uk/media/398725/cd227-collectionsdevelopmentpolicy.pdf>。

<sup>18</sup> UKDA 探索性資料叢集可見官網：<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/explore-online>。

<sup>19</sup> 其他政部門所簽訂之資料授權合作協議，與學術資料捐贈者相同。

<sup>20</sup> 協議內容：<https://www.ukdataservice.ac.uk/media/28102/licenceform.pdf>。

### (三) 標準化資料管理程序

UKDA 對執行大型調查的政府與學術單位，提供「資料管理指南」(Depositing Shareable Survey Data)<sup>21</sup>，宣導資料管理的「PPNDI」五階段，即計畫 (Plan)、準備 (Prepare)、協商 (Negotiate)、儲存 (Deposit)、擷取 (Ingest)。另外，UKDA 內部資料管理則強調資料的生命週期，從資料入庫開始，提供資料管理程序標準化服務，先檢視資料是否匿名、是否具敏感性，再於法規的框架下給予適當的資料分級，兼顧研究使用與個資保護，取得資料提供者的信任。

依照目前 UKDA 訂定之資料管理政策，將資料分為三級<sup>22</sup>：「開放級」(Open Access)、「保護級」(Safeguarded Access)、「控制級」(Controlled Access)，「開放級」資料<sup>23</sup>不需於 UKDA 註冊，可直接下載；「保護級」資料要先取得使用授權許可，授權許可細分為三類：「最終用戶授權許可」、「商業授權許可」、「特殊授權許可」；而「控制級」資料是透過「安全實驗室」的管理辦法來申請使用，如表二所示。就 UKDA 資料分級之特性，簡述如下：

1. 最終用戶授權許可 (End User Licence, EUL)<sup>24</sup>：乃為最基本的授權許可，取得 EUL 後方能申請「特殊授權許可」或「安全實驗室授權許可」的資料。
2. 商業授權許可 (Commercial Licence, CL)<sup>25</sup>：申請時須簡短說明資料「商業使用」用途，且須經資料所有權人同意，方可使用。
3. 特殊授權許可 (Special Licence, SL)<sup>26</sup>：需要概述使用資料的目的，並證明已取得資料所有權人的同意。資料所有權人可以個別新增附加條款<sup>27</sup>，例如限制資料使用者必須是英國居民，或住在歐盟境內。
4. 安全實驗室 (Secure Lab)<sup>28</sup>：唯一屬於「控制級」的資料，分為「遠距」(Secure

<sup>21</sup> PPNDI 內容：<https://www.ukdataservice.ac.uk/media/440320/depositsurvey.pdf>。

<sup>22</sup> 關於 UKDA 資料分級使用說明，可詳見官網：<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/conditions>。

<sup>23</sup> 開放資料雖不需於 UKDA 註冊，但仍需具有英國開放政府授權許可 (Open Government Licence, OGL) 或創用授權許可 (Creative Commons Licence, CC)。UKDS 開放資料叢集詳見：<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/open-data>。

<sup>24</sup> EUL 申請：<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/registration/nonukusers>。

<sup>25</sup> Commercial Licence 申請：<http://ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/registration/commercialusers.aspx>。

<sup>26</sup> Special Licence 申請：<http://ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/conditions/special-licence.aspx>。

<sup>27</sup> 更多 SL 新增條款的例子，詳見：

<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/conditions/specialconditions>。

<sup>28</sup> Secure Lab 申請：<http://ukdataservice.ac.uk/get-data/how-to-access/accesssecurelab.aspx>。

Remote)、「現場」(Safe Room) 兩種使用方式，目前僅限於英國大學或 ESRC 贊助單位的研究人員可以申請。申請者須填寫一份表格，概述其使用資料的經驗、使用目的，並提供資料所有權人的同意證明。另外要簽署一份「使用同意書」(Secure Lab User Agreement)，確認了解資料保密義務，同意書必須由申請者所屬機關共同會簽。在取得使用授權之後，使用者有接受教育訓練<sup>29</sup>的義務，訓練內容包括涉及敏感性資料使用的相關立法知識、如何於實驗室的环境下安全地使用資料、ONS 統計揭露控制說明等等。使用者不能下載原始資料，僅能取得分析後的輸出結果。在取得結果之前，尚需經過 UKDA 工作人員運用專業統計方法進行檢查，確保沒有個資揭露疑慮後，才提供給使用者。

 表二 UKDA資料分級簡表<sup>1</sup>

授權許可類型 <sup>2</sup>	保護級 (Safeguarded Access)			控制級 (Controlled Access)
	最終用戶授權許可 (EUL)	商業授權許可 (Commercial)	特殊授權許可 (Special Licence)	安全實驗室 (Secure Lab)
許可說明	個人或團體均可免費下載，無限期使用，申請用途說明 30 個字以上	申請案須收費，申請用途說明 30 個字以上，且需註明「商業用途」	研究人員或團體可申請，免費下載已加密的資料，具使用期限，申請者需要詳細說明所屬單位、使用目的、用途、分析方式	限研究人員申請，免費下載，使用期限 1-2 年，於 UKDS 安全實驗室（遠距或現場）使用
處理時間	3-4 個工作天可取得登入帳號及密碼	須先有 EUL；提出申請後，約 14-21 個工作天取得使用許可	須先有 EUL；取得 SL 約需 10-14 個工作天	須先有 EUL；申請後簽署使用者協議，待核可後，須先至 UKDS 接受教育訓練
不須經過資料所有權人同意	✓	×	×	×
下載儲存	✓	✓	✓	× <sup>3</sup>
連結資料	✓	✓	× <sup>4</sup>	×
獲取商業利益	×	✓	×	×

參考資料來源：UKDA 官網 <http://www.data-archive.ac.uk/>。

註：1. 開放級資料未包含於此簡表中，開放級資料只需要有政府開放資料授權許可便可使用，不需於 UKDA 註冊。

2. 所有許可皆須於使用時引述資料所有權者。
3. 不可複製資料檔；使用完畢必須移除螢幕資料。
4. 除非得到資料提供者的許可。

<sup>29</sup> UKDA 控制級資料的使用者須先至 UKDA 進行面對面訓練課程。

#### (四) 使用者管理辦法

UKDA 依據 ESRC 的發展目的，針對不同利益團體，將使用者區分為九種類型，如表三所列。配合資料分級的授權許可，不同類型的使用者擁有不同的資料使用權限，例如政府或非政府部門、商業組織等使用者，可以申請特殊授權許可的資料，但僅有英國學術機構可以申請控制級資料。

表三 UKDA 使用者類型與資料分級表

資料分級 使用者類型	說明	最終用戶授權 許可 EUL	商業授權許可 CL	特殊授權許可 SL	安全實驗室 Secure Lab
中央政府	核心政府部門	✓	—	✓	×
地方政府	地方管理機關	✓	—	✓	×
非政府組織 或慈善機構	登記註冊之非政府或 慈善組織	✓	—	✓	×
其他非營利組織	具層級的非營利團體	✓	—	✓	×
商業使用者	顧問、媒體、智能或 數據公司	✓ <sup>1</sup>	✓	✓ <sup>1</sup>	×
學術機構	英國大學或 ESRC 贊 助機構的研究人員	✓	—	✓	✓
研究生	英國大學的碩博士研 究生	✓	—	✓	✓ <sup>2</sup>
大學學生	英國大學學生	✓	—	×	×
公眾	一般大眾	✓	—	×	×

參考資料來源：UKDA 官網 <http://www.data-archive.ac.uk/>。

註：1. 商業使用者要使用非商業用途的資料時，須先取得 EUL 或 SL。商業與非商業使用定義：

- (1) 商業使用：資料可以直接產生收益，或數據可被出售、轉售、轉讓、出租。
- (2) 非商業使用：任何研究皆可使用的資料，其結果可帶來公共利益。公共利益可定義為具有社會或經濟效益。

2. 研究生需與指導教授共同申請。

#### (五) 線上資料加值服務

由各級政府、學術單位蒐集而來的資料，UKDA 會自行研發線上加值服務 (Explore online)<sup>30</sup>，增強資料瀏覽與查詢功能，這項服務也適用於敏感性資料。例如，國家統計局的人口普查個體數據資料，不需要下載原始檔案或使用特定統計軟體，使用者只要透過網路瀏覽器，即可線上瀏覽或分析資料。

<sup>30</sup> UKDA 線上服務工具：<https://www.ukdataservice.ac.uk/get-data/explore-online>。

## 四、結語

成立迄今已滿五十年的 UKDA，在英國政府的支持下，與政府部門的合作模式，已建立一套可遵循的典範。其特色在於，UKDA 一方面維持政府資料取得管道的暢通，建立統一申請窗口（如普查）；在資料整理程序方面，則建立標準化、增值服務，便於學術社群資料共享與促進次級資料使用。另一方面，與政府部門建立夥伴信任關係，使資料使用合乎法規，並提供相關專業服務，以降低政府資料提供者的個資顧慮；且將研究成果回饋給政府部門，作為制定政策之參考。

承襲 ESRC 的發展精神，UKDA 作為學術研究社群與政府部門之間的溝通橋梁，致力於提升政府資料的可近性、再使用性、共享性，對於協助政府決策與促進公共利益均有實質貢獻。其發展經驗，在國內政府調查資料、行政登記資料的保存與近用上，非常具有參考價值。

## 參考文獻

- Administrative Data Research Network (ADRN). “Secure environment”, Retrieved May 20, 2016, from <https://adrn.ac.uk/protecting-privacy/secure-environment/>.
- CODEX. “rules & guidelines for research”, Retrieved May 20,2016, from <http://www.codex.vr.se/en/>.
- Economic and Social Research Council (ESRC). “Big Data Network”, Retrieved May 20, 2016, from <http://www.esrc.ac.uk/research/our-research/big-data-network/>.
- Economic and Social Research Council (ESRC). “De-identified data”, Retrieved May 20, 2016, from <https://adrn.ac.uk/protecting-privacy/de-identified-data>.
- legislation.gov.uk. 2007 “Statistic and Registration Service Act”, Retrieved May 20, 2016, from <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2007/18/section/39>.
- Office for National Statistics (ONS). “Approved Researcher accreditation”, Retrieved May 20, 2016, from <https://www.ons.gov.uk/aboutus/whatwedo/statistics/requestingstatistics/approvedresearcheraccreditation>.
- OPSI. 2007 “The Power of Information: An Independent Review by Ed Mayo and Tom Steinberg”, Retrieved May 20, 2016, from <http://www.opsi.gov.uk/advice/poi/index>.
- UK·DATA ARCHIVE (UKDA). “ACCESS”, Retrieved May 20, 2016, from <http://www.data-archive.ac.uk/curate/archive-training-manual/access>.
- UK·DATA ARCHIVE (UKDA). 2005 “UKDA awarded Place of Deposit status from TNA”, Retrieved May 20, 2016, from <http://www.data-archive.ac.uk/news-events/news.aspx?id=1377>.
- UK·DATA ARCHIVE (UKDA). “Microdata Handling”, Retrieved May 20,2016, from <https://www.ukdataservice.ac.uk/media/132701/UKDA171-SS-MicrodataHandling.pdf>.
- UK Data Service (UKDA). “Collections Development Policy”, Retrieved May 20,2016, from <https://www.ukdataservice.ac.uk/media/398725/cd227-collectionsdevelopmentpolicy.pdf>. mercialusers.