

# 《中華民國發展史·社會發展》

## 編纂歷程與內容簡介

章英華\*

### 一、緣起

個人會參加中華民國發展史的撰述計畫，必須提到已經過世的李東華教授。

在計畫蘊釀時，輔仁大學的李東華教授<sup>1</sup>，有天特地約我討論事情，見面時才知這項計畫的初步構想，提出了社會發展的二十幾個主題，我也就各主題合適與否及應該增加那些主題提供一些看法，也表示如果有關都市發展的議題，我或許可以負責。隔了一段時日，接到政治大學人文中心周惠民主任電邀擔任社會發展篇召集人，有感於一些前輩學者都已答應協助，也願意和他們一起貢獻綿力，便擔負起集結相關學界同仁的工作。

政大人文中心在規劃之初，已經有了初步的構想，在社會發展篇中還包含了五個教育方面的主題，經過討論之後，教育的五個主題與文化主題結合成為教育與文化篇，社會發展篇則只著重在教育擴張與社會流動的討論。在社會發展篇中，則特別加入一些與日常生活有關的現象，將體育中的競技運動與休閒及觀光合併為一主題，還加入消費、媒體、醫療衛生等與個人日常密切相關的課題。在重整主題之後，經過召集人會議確認，就開始邀約撰稿人的工作。主要是以長期研究相關主題的社會學家為主要邀約的對象，但也因議題的特殊性，而考慮其他專長的人文學科或社會科學研究者。很快的大部分的主題都已經徵得適當的撰稿人，其餘的少數主題，也在 99 年 7 月之前確定，社會發展篇的工作就順利推展開來。

\* 中央研究院社會學研究所研究員、人文社會科學研究中心合聘研究員。

<sup>1</sup> 李東華教授自臺大歷史系退休後，轉任輔仁大學歷史學系，同時是中央研究院人文社會科學研究中心合聘研究員，當時我擔任該研究中心主任。李東華教授在計畫第三次召集人會議後，因急症，不幸去逝，實為此一計畫期中最遺憾之事。謹此紀念這段因緣。



## 二、社會發展篇之規劃與撰寫

整個撰寫與編輯的過程相當緊密，大約是在 99 年 5 月底各篇論文的作者才邀約完成，在 1 月時便召開作者會議，溝通撰稿原則，並在 9 月初召開大綱報告會議，之後便分頭各自投入撰寫工作；在 100 年 1 月底舉辦研討會，驗收初步成果。接著又組成五人審閱小組，小組成員分別詳讀四至五篇文章，提供作者修訂意見，並請作者於 4 月底繳交定稿。小組成員審閱認真，並舉辦審閱會議，確立各論文的修訂建議。絕大部分的作者能參照建議修訂，而召集人亦同時撰寫導言。在主題確定之初，就發現與其他五篇的主題有關聯甚至重疊的部分，因此我們特別請求社會發展篇的作者在大綱草擬階段就參考其他各篇相關主題提出的撰寫大綱。譬如企業組織與企業發展的作者參考經濟發展篇中的產業變遷和民營企業發展；媒體與社會的作者參考學術發展與文化發展中有關傳播的三篇論文；教育擴張的作者參考各類教育文化篇中有關各級教育發展的撰述；社會福利的作者參考政治與法制篇中對社會保險的討論；休閒與消費的作者參考學術發展中的體育學主題與文化發展中的生活文化主題。如此，我們是希望能夠事先參考相關論文之後，各篇的相關主題，可以少部分重疊，但又可以互相關聯。

由於社會學者所鑽研的大部分是當代的臺灣社會，很可能還是 1980 年代以後的臺灣，要對民國肇建以來百年的各種社會現象的變化進行系統的描述，對每一位作者都是很大的挑戰。在無法進行獨立的研究計畫之下，只能盡力從既有的學術著作或歷史資料中取得所需要的資料。對於變遷的趨勢，往往只能說明大略的類型或模式，與相應的時期，有時還難以給予明確的時間點。誠如陳介玄教授在企業組織與發展一文中提到：「過去我們對於臺灣產業發展的研究，幾乎是順著政治時空框架在進行。譬如，對於企業及產業探討的起點都在民國 38 年之後，而空間場域很自然的就集中於臺灣，甚少觸及民國 38 年以前的大陸。是以本文要從 100 年的長歷史，來看中華民國的企業及產業發展，本身就是觀點上的一大突破。」可能每一位作者在撰寫完成之後，都會覺得對自己是挑戰，也是突破，是難得的經驗。在略古詳今的大原則下，各位作者在側重民國 38 年以後的變遷之下，都勉力納入國民政府遷臺以前中國大陸與日治臺灣的相關發展。

由於針對的是一般的讀者，大家都必須調整書寫的方式。社會學者撰述學術論文，很習慣就顯現回顧與檢討學術論文的方式，很容易就以自己的學

術社群為對象。有時會出現以下的陳述：「本節僅就社會科學界持續關注的重要議題給予簡要回顧。……採用西方理論背景為研究架構，自有其重要學術貢獻，但也指出其對臺灣模式解釋力的拘限。」有時則提出一些社會學概念或理論，並未給予任何的解釋，假定一般讀者都熟悉這些概念；有時甚至對過去的研究進行學術性的檢討。這樣的書寫方式，都不符合中華民國發展史「適合大眾閱讀」的撰述原則。這些都透過研討會中的等等評論與討論，以及審閱機制，盡量提出供作者參考，請他們或給予簡單的解釋，或避免使用這樣的術語或概念。最後是不是真正都深入淺出，就有待讀者們讀後的評估了。

我們撰述的目標，當然在呈現中華民國百年來各社會發展層面的趨勢與特色，但難免會觸及我國社會發展的一些困境。臺灣與南韓、新加坡和香港被譽為東亞四小龍，固然是發展後進國的成功範例，但相較於先進社會，仍有許多改進的空間，而晚近的發展，似有偏離社會均等的趨勢。基於社會學者批判的性格，不少論文都對一些負面的發展有所針砭。這些批評可能是一己之見，但也提供了一些思考的方向，也是大家對國家未來發展的企盼，或許讀者會有同感。

從以上的編纂過程與考量，大家應可以瞭解到，這項工作雖然是以一般的讀者為對象，但對於各個參與者的要求，可能更多於一般的學術編著。筆者作為召集人，十分感謝各位作者與審閱小組的投入與耐心。雖然大部分的作者都在預定截稿時間完成，但仍有少數幾篇難產，到 100 年 5 月時，經過整體評估之後，確定有一篇難以完成，只好割愛。最後一篇在 7 月時才完成最後定稿，離預訂出書日期只是兩、三個月時間而已。計畫執行單位，政大人文中心的主任和助理們，看到大家的熱心與辛勞，一直提到給作者們的酬勞不夠豐碩，過意不去，並且擔心超過預訂字數，計畫經費難以負荷。其實，各位作者答應參與這項工作，一開始就沒想到酬勞的事情，也未曾尋問，只要訂定文章字數上限，就可以之為稿費計算的上限，就算是字數超過，應不會要求增加稿費的。

### 三、內容概要<sup>2</sup>

為了讓讀者較有系統地瞭解中華民國的社會發展，我們將二十一篇論文

---

<sup>2</sup> 本節主要摘自《中華民國發展史·社會發展》的總論。



分成四大部分。中華民國肇建之後，從君主制轉為共和制，雖然西方的衝擊未曾稍減，但並未相應顯示著全面的社會變化，實際上只出現一些點的改變。有些改變從目前的觀點，都還見其突破性，但直到民國 30 年代末期中華民國政府遷移臺灣之前，整個中國社會仍被視如睡獅，還是個傳統社會。國民政府遷移臺灣，承接了日本統治了五十年的臺灣社會。在過去日本統治的這些年間，臺灣總督府帶進了一些現代的設施與制度，但是在以農業發展為主，以及殖民統治者與被治者之間的隔離政策下，雖在民國 20 年代，高雄作為日本帝國擴張的南進基地，其現代工業的雛形已經展開，但臺灣的整體發展仍是有限度的，直到國民政府接收之時，還是個以農業為主的社會。如果以較簡化的傳統到現代的轉變觀察，雖然過去的中華民國與日本統治的臺灣都有著一些轉變，臺灣還是民國 50 年代前後才進入重要的分際點，逐漸邁向現代化的社會。以下簡述中華民國在臺灣社會發展的各個面向。

第一部分呈現一些**基本社會制度與結構的改變**。臺灣在快於歐美社會的步伐之下完成了**人口轉型**，但更快速的步入老年社會，更面臨了很難阻擋更為劇烈的**少子化趨勢**。在**家庭結構變遷**中，老年人與子女同住的比例雖仍遠高於西方社會，但核心家庭比例增加，單親家庭與家戶的數量逐漸提升，傳統家庭的照顧能力逐漸減弱；妻子家內地位提升，但仍較丈夫更陷入家庭與工作交織的壓力中。中小企業透過協力網絡的發展一直是臺灣**產業結構的特色**，臺灣順利從農業、工業轉至服務業為主的時代，也進入全球布局的階段。**教育體制**全面擴張，特別是高中以上教育的擴張，私部門的貢獻甚大，但在低成本的經營下，是否能夠符合產業轉型的需求，則是另一隱憂。國民政府遷臺帶來相當數量的都市人口之後，接著是大量的城鄉遷徙。在 70 年代已經逐步進入**都市化社會**，同時在區域大都市及其周邊產生了都會化的現象，並未顯現新興工業國都市首要化，但是都市公共空間的品質的改善，以及北部都會帶領的高房價走勢，都需要更多的關注。

第二部分處理的是社會階層與社會地位體系的轉型。臺灣從農業社會轉型為工業社會的過程中，**社會階層與社會地位的轉型**十分突出。教育與職業體系的大變化，造成大量的代間**上升社會流動**，但是家庭背景對個人上升社會流動的影響並未明顯下降；晚近非典型就業型態增強與所得差距擴大，是未來追求社會均等必須面對的困境。**婦女地位**的提升與兩性漸趨平等，是現代社會的重要特徵，臺灣也不例外，不過，在職業地位與所得中女性仍然不

及男性，特別如家庭一章所提，婦女的就業並未明顯減低其在家務勞動與子女教養的重擔。臺灣的**族群關係**有其特殊的歷史脈絡，漢人族群間，隨著民主化的過程，不平等的狀態幾近消失。但是原住民族社會經濟地位相對低落，以及原住民族文化的適當保存，仍是艱鉅的課題。

第三部分以社會力的崛起與轉型為焦點。國民政府遷臺，為政權穩定，對輿論及社會團體的控制，或許更強過民國 20、30 年代。但是到了民國 70 年代，**民間的社會力**逐漸浮現，一些民生與環境議題，激起不少的**社會運動**，促發了一些新興的民間組織，與民主化運動，兩者同為解嚴與政治開放的動力。解嚴之後，社會運動曾經在 80 年代曾更加蓬勃，亦見不少的**民間團體**發揮其力量。不論是社會運動與民間團體，都提出政策改革的訴求，影響到公部門的政策與措施，並且越來越保持與政黨或政府的距離。在臺灣特殊的國際處境之下，各種民間組織的國際參與及活動，成為臺灣能夠進入國際社會的重要面向。而在地方社會也有**社區總體營造**與**社區大學**發揮組合地方菁英及社團的力量，以及**專業型村里長**，在民選的基礎之下，積極推動社區意識，設法改善社區環境。這些全國或地方民間組織的運作仍然有限，但地方經濟的萎縮與外來力量對環境的破壞，都需要這類全國性與地方組織發揮力量，才能找尋解決的契機。

第四部分則以個人的日常生活與社會福祉為對象。我們看到的變遷是從為國家培養可以作戰或生產報國的國民轉變到對國民個人生活品質的提升與保障。國民政府遷臺以後，軍事化的教育逐漸淡化，**醫療體制**漸趨健全，大型醫院成為主導的力量，全民健保的實施，更使人民獲得基本的生命保障。這樣的醫藥衛生體制的完成，應非其他新興工業國家所能比擬。同時期臺灣的醫療體制在健保普及化之下，市場化的傾向越來越強；醫療技術明顯提升，但在提升醫療品質的努力中，仍見醫療資源分配不均、醫病關係的緊張，以及醫療化造成醫療資源浪費等問題。

國民政府遷臺之後，物資缺乏，勤儉建國仍是最高的指導原則。在工業化有成，經濟持續成長的趨勢之下，臺灣在民國 70 年代邁入**消費社會**的階段。各種新式的消費場所逐步從國外引進，消費品的品牌成為常識，而消費場所亦以其佈置與陳設，吸引消費者的注意。在**休閒與運動**方面，體育競技成為日常生活的一部分，國際性的競賽節目打入各個家戶，在商業性質中也成為國民展現國家精神的場所。人們在觀賞競技之餘，同樣重視個人的身



體，包括美麗與健康。各種健身活動顯見於專業的與公共場所。從被觀光國轉至觀光輸出國，再積極爭取國際觀光，觀光產業蓬勃發展。透過消費與休閒，民眾們很能感受到全球化的無遠弗屆，但在多元的消費中，人們還在學習如何活得健康和快樂。

民國 50 年代，中華民國在臺灣的快速社會變遷，順應資訊化與全球化的趨勢，安然度過幾個全球性的經濟危機。臺灣步入後工業化社會、都市化社會，社會福利體制的推展，已經視個人福祉的保障，是一種權利。但我們不能否認，我們的國民所得與先進國家仍有差距，在這樣的條件之下，要推展有品質的生活，在低稅賦的體制之下，要因應快速的人口與家庭變遷，透過社會福利措施，提供全民生活的基本且合理的保障，都是重大挑戰。五、六十年來，臺灣作為一個社會實體，社會思想文化與價值觀，都在傳統與現代激盪之下變遷，而社會身分認同的危機與超越，則是特定歷史脈絡下的產物，也是無法迴避的難題，需要時間找到適當出路。

#### 四、結語

中華民國發展史撰寫計畫自 99 年初開始籌畫，但受邀的學者們是在 99 年 7 月才正式參與。雖然在規劃時，便以各主題專長的學者考量，但要能夠掌握民國百年以來的變化，對大家都是挑戰。在短短不到一年的時間就必須定稿，以因應十月出書的期限，對日常忙於教學與研究的學者，這項額外的工作，一定也增加了很大的壓力。各位作者對編輯過程的要求，應該都有些怨言，但應該都很高興完成了這項工作。特別的是，在中華民國建國百年的各項活動中，中華民國百年發展史的撰述，相對而言，是比較低調的，但文字的流傳可能是更永久的。限於篇幅與時間，難免有所疏漏，但對中華民國與臺灣社會發展各個面向應已努力提供富有系統的描述，希望有助於一般大眾對我們社會的瞭解。