

# 資料共享的「國會研究中心」網站介紹

黃秀端、陳中寧\*

## 一、「國會研究中心」網站建置背景 / 目的

自十七世紀民主理念發端以來，代議政治便是民主理念中不可或缺的一環，為的是能夠將人民的意見透過立法者表達，落實以民意為基礎的政治形勢。但歷經數百年的實踐過程，我們卻仍有所疑慮：究竟立法者或是民意代表是否能夠忠實的傳達民意？民眾的託付是否能夠被忠實的傳達及回應？如果不能又要如何彌補？對於民眾而言，最重要的代議機構，當然就是該國國會。但是，國會卻也是處於最複雜的情勢當中，除了黨派立場在其中的勢力競爭之外，地方與地方之間、地方與中央之間，在利益上也可能有所衝突。那麼，國會議員究竟該忠實於其所屬黨派的意向？其選區民眾的託付？或是忠實於全國民眾？

對民眾而言，既然國會議員受到多方勢力的影響，他們又該如何監督、評量國會議員，並進而透過選舉行為做出獎勵或懲罰，以確保其課責性（accountability）與代表性（representation）？對於行政機關而言，如何與立法機構的合作與對抗？此將是複雜的抗衡與角力過程。對於利益團體而言，他們如何透過遊說或是各種表現支持的途徑，爭取國會議員的協助？而他們又是如何選擇支持與遊說的對象？

除了上述國會與外部的互動之外，國會內部尚有許多值得關注的課題：如黨派之間、甚至是黨內派系之間的競爭與合作，將如何影響立法的產出？程序委員會的議程設定，又是如何影響法案的審核？常設委員會又在立法過程中造成了什麼樣的影響？而在國會減半之後，委員會成員的權力與角色，與以往又有什麼不同，又是否會造成其行為上的改變？

當前臺灣民眾對於國會——立法院——可說是相當失望的，也因此才不斷的出現國會改革的呼聲。即使是在 2005 年的憲法修正案中做出了立法委

---

\* 黃秀端，東吳大學政治學系教授，國科會社科中心「國會研究中心網站」計畫主持人；陳中寧，東吳大學政治學系博士生，國科會社科中心「國會研究中心網站」計畫助理。



員選舉制度的改革與國會減半的決定，但這是否能讓民主制度與代議政治更加落實，尚不可知。所以，對於國會持續的關注、觀察與監督，實屬必要。因此本系（東吳大學政治學系）於 2006 年經系務會議通過成立「國會研究中心」。其設立即是對此一目標的實踐，期能透過經驗、資料的累積，以科學化的方式分析我國國會的運作與表現；透過資料庫的建立，分析政黨、常設委員會、程序委員會對於立法產出的影響；藉由理論性的觀點及與不同國家立法機構的比較，對我國的立法院提出批評與建議。凡此皆需長時的投入，除了持續的對國會表現進行觀察，國內外制度的變革、選舉的結果、黨派的消長，甚或國內、國際的各種事件，都有可能對立法行為與表現造成影響。由此可見，成立專責的研究機構，進行系統性、長期性的檢視，不僅能促成學術成果，更能透過中立的學術研究對現實政治的改進做出貢獻。

而為了與學術界分享研究成果，本中心設立了「國會研究中心」網站 (<http://classi.ppo.scu.edu.tw/congress/>)。近十年來，本系教師持續的進行立法院研究，並逐年建構立法院相關資料的資料庫，例如將文本形式的立法院公報，轉成資料庫形式，長期以來已經有了一定的成果。然此成果，若僅有特定一人或少數人使用，殊為可惜。本中心網站即是將研究成果共享。再者，則是希望以網站形式推廣與發展對國會議題之重視。因此不論是對學術界或對一般民眾，本網站希望能成為觀察國會的窗口：透過資訊的整理與收集以系統化的呈現出我國國會的運作，並促進學術研究者之興趣與一般大眾的瞭解。

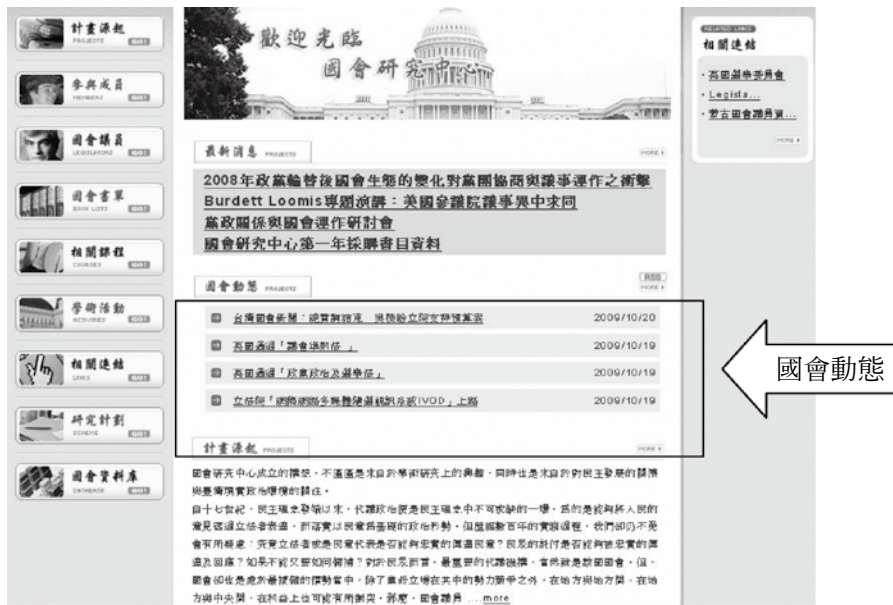
另外，本網站除分享學術成果，更期待能發揮積極的社會功能，以中立、客觀的學術研究，達成「國會監督」的效果，在研究之餘，亦對政治現實的改善做出貢獻。

## 二、國會研究中心網站主要內容

「國會研究中心」網站主要為東吳政治系透過網站形式使其研究成果與資料庫得以流通共享。共享的形式分為：(1) 直接於網頁上呈現統計數據；(2) 以該網站作為申請資料的平台，讓相關之研究者皆可申請應用；(3) 並將網站收錄之相關研究著作，與本系現有之國會研究中心結合，而經由本系老師通力合作，取得更豐富的研究成果；(4) 國會相關書籍之分類與介紹；(5) 國內與國會相關之課程與活動的介紹。

除了對該網站源起以及成員介紹外，「國會研究中心」網站的內容如下（見圖一）：

1. 「國會動態」能使閱覽者迅速掌握國內外與國會相關的最新消息。「國會動態」經長期累積，亦可成爲一歷史資料庫。
2. 「國會議員」提供每一屆立委的資料，包括黨籍、選區、參加之委員會等。特別的是，網站亦提供每位委員之院會出席率與委員會出席率。目前僅有第七屆第一會期的委員會出席率，未來希望每會期皆能完全上線。出席率是立法院最不願意呈現給一般民眾的，然而吾人相信，唯有在民眾能方便取得國會議員出席記錄的情況下，才有監督他們的可能。



圖一：國會研究中心首頁（頂部）

3. 「國會書單」裡，希望建立完整的與國會相關之圖書資料庫，促進大家對國家會研究的興趣。初步分爲三類：東吳政治系國會研究中心收藏之圖書、國科會人文社會圖書計畫「選舉與國會」補助款圖書，以及相關期刊文章。由於東吳政治系於九十六年度獲得國科會人文社會圖書計畫「選舉與國會」補助，本校將成爲國內在該領域藏書最豐富的學校（參見圖二）。這些書已陸續購入，並經掃描建立資料庫。我們希望在國會研究中心網站分



東吳大學政治系  
國會研究中心

深入·正確·嚴學

國會書單

請輸入您要搜尋的關鍵  
字：

國科會補助款購書 ALL

國會書單列表

書(篇)名	<a href="#">Politics of Representation: Continuities Theory &amp; Research (1978)</a>	作者	Heinz Eulau
書(篇)名	<a href="#">Congress in Crisis: Politics and Congressional Reform (1956)</a>	作者	Roger H. eto. Davidson
書(篇)名	<a href="#">Torn and Frayed: Congressional Norms and Party Switching in an Era of Reform (2003)</a>	作者	Judd Choate
書(篇)名	<a href="#">Patterns of Decision Making in State Legislatures: (Praeger Special Studies in U.S.</a>	作者	Eric M. Uslaner

圖二：國會書單

享此種成果，也鼓勵圖書的借閱與流通。在圖書方面，會呈現作者、書名、出版時地，並可直接連結到東吳大學圖書館網站。期刊文章也會出現作者、篇名及期刊名。未來希望能進一步提供圖書簡介與分類功能，不過這部分需要相當的人力與經費方有機會達成。

- 4.「相關課程」搜集國內外各個大學開設之國會相關課程，包括授課教師、課程大綱、閱讀書目等，讓閱覽者得以快速的掌握大專院校相關課程的開設情況。
- 5.「學術活動」介紹國會研究相關活動。為促進學子對此研究的興趣，國會研究中心不定期的舉辦各項學術活動，包括研討會、座談會、演講等。在網站上將提供歷次國會研究中心所舉辦的活動名稱、活動類型、活動內容簡

- 介、活動照片，以及活動紀錄或演講者之 PowerPoint 簡報，讓未能參與者也能夠知曉活動內容。
6. 「相關連結」提供國會研究的相關網站。國外近年來對國會的研究不少，也有些網站提供了相關的研究資料，如 Legislative Voting Data 提供包括 19 個國家 21 個國會的投票紀錄，有助於各國之比較研究，本站中即有此連結。另外，連結部分將相關網站初步分類為：國會官方網站、研究資料庫、民間團體等。
  7. 「研究計畫」包含國內歷年來與國會相關之研究計畫資訊，供對國會研究感興趣的教授或學生參考，包括計畫名稱、主持人、執行期程、計畫內容簡介等。讀者可以很快的藉此掌握國內國會研究的最新趨勢。
  8. 「國會資料庫」是本系過去幾年來成果的累積，包括立委個人資料、委員會名單、三讀通過法案表、記名表決背景資料、記名表決結果等。雖然「立法院全球資訊網」或是「國會圖書館」提供許多可查詢的公開資料，但是，其原始形式皆是公報或相關會議文件的文本資料，在研究上有其不便之處。文本資料固然可以脈絡化的處理個別議題，但難以系統性的藉此瞭解國會整體。資料庫化的優點即在於，透過經驗資料的累積，將文本轉化為數據，以便以科學化的方式分析我國國會的運作與表現。且資料庫提供分享以來，本中心接獲多位國外研究者申請使用此資料庫，因此資料的分享將能提升國外學者研究台灣國會之興趣。

### 三、網站使用方式與執行成果

如前所述，本網站之成立源於對國會研究之興趣及分享相關資源，然而一開始網站非常陽春，幸得國科會社科中心的補助，本網站功能才得以提升，特別是有關國會資料庫的部分。

國會資料庫的記名表決資料庫原訂以申請釋出方式供研究者使用，但考量到查詢的便利性，所以本中心將長期累積的記名表決資料庫網頁化。其內容依屆進行區分，瀏覽者可以選取某一屆的表決資料，網頁將呈現該屆記名表決之基本資料，並可點入查詢該次表決結果的統計。換言之，吾人可以看到每次表決中每位委員之立場，為贊成、反對、缺席、棄權或其他（擔任主席、離職）之狀況。圖三與圖四為目前已上網之資料統計，其中立法委員資料因考量立法委員在任期中會有異動，故以每位立委 / 會期為單位。記名表



圖三：記名表決背景資料頁面

圖四：記名表決立委立場頁面

The screenshot shows the National Congress Library website. The main content area displays a search bar with the text '歡迎您選擇要查詢的屆期:' and a dropdown menu set to 'ALL'. Below the search bar, there are two tabs: '基本資料' (Basic Information) and '國會資料庫' (National Congress Library). The '國會資料庫' tab is active, showing a table of legislative records. The table has columns for '屆期' (Session), '第一屆(屆期)' (1st Session), '資料筆數' (Number of Records), and a numerical value. The rows list specific legislative acts and their corresponding session and record counts.

屆期	第一屆(屆期)	資料筆數	
內容	憲法立法院性別比例		1
屆期	第一屆(屆期)	資料筆數	1198
內容	第一屆85-90會期委員名單		
屆期	第一屆(屆期)	資料筆數	270
內容	第一屆85-90會期立委個人檔案		
屆期	第一屆(屆期)	資料筆數	143
內容	三讀通過提案資料表		

圖五：國會資料庫列表

決以每次表決為主要單位，而在每次表決結果皆會呈現出來，因此讀者如果對立委的立場感興趣便可以很容易的找到某次表決結果。立法院網站並未主動呈現這些表決資料，除非是到立法院公報或議事錄搜尋，但對一般民眾而言，這種搜尋相當困難。事實上，這部分是我們過去在國科會專案研究計畫的補助下一點一滴建構出來的。相信這樣的呈現提供讀者相當多的便利性。不過，目前由於人手短缺還有相當多資料仍未上線，有待將來繼續補足。

另外，有鑒於研究者詢問第一屆立委的資料，但立法院網站並無相關資訊，因此在國會資料庫中列有第一屆立委 85-90 會期的立委名字、黨籍、選區等個人檔案；另外還有第一屆 85-90 會期每一會期各委員會的名單（參見圖五）。

在國科會補助下，「國會動態」功能得以完成建構，並讓動態頁面突顯，



頁 帳號管理  
息 計畫源起 參與成員 國會議員 國會動態 國會會單 相關課程 學術活動 相關連結 研究計畫 國會資料庫 記名投票

主類別	次類別	修改日期
(主類別)	國會研究中心藏書	2009/09/10 14:34:52
(主類別)	國科會補助款購書	2009/10/16 17:31:40
(主類別)	期刊論文類	2009/04/29 03:25:38
期刊論文類	期刊論文	2009/04/29 03:25:38
國會研究中心藏書	叢書書	2009/09/10 14:51:09
國會研究中心藏書	專書	2009/09/10 14:35:55
國會研究中心藏書	期刊	2009/09/10 14:50:59
國會研究中心藏書	歷史資料	2009/09/10 14:51:42
國會研究中心藏書	研討會論文集	2009/09/10 14:51:28
國科會補助款購書	九十六學年度	2009/10/16 17:32:06

圖六：書單自訂分類本

東吳大學政治系 國會研究中心 後台自頁 帳號管理  
最新消息 計畫源起 參與成員 國會議員 國會動態 國會會單 相關課程 學術活動 相關連結

**匯入資料 - 國會會單**

匯入的檔案格式為標準Excel(xls)，預設將只匯入第一個工作表，欄位順序為 類別、書名、作者、出版日期、簡介、圖書館藏書、藏書網址。類別將試圖尋找資料庫內名稱完全相符的次類別名稱作為設定，若有二筆以上的次類別名稱相同則以第一筆資料設定。圖書館藏書請以 0 代表無藏書，1 代表有藏書。若匯入欄位不足的資料將一概視為錯誤。

\*匯入來源  瀏覽...

\*重複書名  允許書名重複的資料匯入

確定匯入 取消

圖七：批次上傳機能

使閱覽者能夠更快速的知道最新消息。<sup>1</sup>此外，我們每星期將各國國會的最新消息呈現在此，並提供 RSS 的訂閱功能供閱覽者追蹤，藉此提高本網頁之連結性。同時，該資料亦可長期累積，成為資料庫。

在「相關連結」部分，增加了分類功能。因實際鍵入網站時，發現網站亦可區分多種，如國會官方網站、研究資料庫、民間團體等，故增加本功能進行分類。

最後，有些功能的增強是與後台管理頁面有關係的，例如增加自訂類別的系統，因為書單部分會隨著圖書資料的累積，使得既有分類不敷使用，然若每次更改程式碼又不符效率，故採用此系統（參見圖六）。至於前面提到的本系獲得「國科會補助人文及社會科學研究圖書計畫規劃主題：選舉與國會

<sup>1</sup> 首頁已標明：「由行政院國家科學委員會社會科學研究中心補助製作費用。」，並附上國科會社會科學研究中心網站之超連結。

研究」，此筆款項購得之書單將全數記錄於國會研究中心網站，而本年將購置近兩千本圖書，因此為增添上傳效率，亦增添了批次上傳機能參（參見圖七）。此因與管理者有關，就不再多做說明。

#### 四、改善建議

在國科會社會科學研究中心的資助下，國會研究中心得以將研究成果及各種資訊與大家分享。不過在經費與人手仍不充分的情況下，還有許多目標有待更進一步的努力。例如，在我們最引以為傲的國會資料庫裡，資料的整理與上傳仍未齊備，而且每個立法院會期資料將不斷累積與增加，需要更多的人力來協助。同樣的，在國會圖書方面，希望未來能達到分類與介紹的目標。最後，目前網站僅提供中文介面，但由於國外不少學者對國會研究中心資料庫有關我國立法院的資料感到興趣，因此也希望未來能提供英文介面，達到與國際接軌的目的。