

中國經濟研究型資料庫網站的特點與使用方式



Humanities and Social Sciences

Newsletter Quarterly

吳明澤 中華經濟研究院第一所助研究員

林谷合 中華經濟研究院第二所助研究員

林昱君 中華經濟研究院第一所副研究員

壹、建構資料庫背景

自改革開放以來，中國大陸近年來的經濟成長速度驚人，世界各國無不對中國的經濟發展產生濃厚的研究興趣，尤其自 2003 年高盛證券公布預測報告所提出的所謂「金磚四國」，預測未來六大經濟強權將重新洗牌，中國將取代美國成為世界最大經濟強權後，更引發了台灣甚至全世界一股研究中國的風潮。

台灣與中國同文同種，語言、風俗、文化等背景相近，這些本應是最有利於研究中國經濟發展的條件，但因為特殊的歷史背景與政治環境，以致於台灣的學者無法深入大陸去近距離觀察中國經濟的演變，對於中國經濟的研究漸漸不如國外，優勢逐漸喪失。此外，台灣學者迄今未能在中國經濟研究上領先外國學者的重要原因之一，是國內對於中國經濟相關文件與統計資料的掌握不足。在解嚴之前，台灣人民被禁止赴大陸，中國人民亦不被允許到台灣，兩地之交流幾乎中斷，台灣對中國經濟發展的瞭解非常不足，但即使是解嚴後，由於兩岸政治環境的敏感，使得台灣學者欲對中國經濟進行分析亦遭到極大的困難。

中國的經濟體制與台灣或其他國家有著明顯的不同，從 1953 年中國實施第一個五年計劃後，即開始了中國計劃經濟的體制，雖然在 1978 年之後進行改革開放，但引入市場機能的程度相對有限，主要仍由政府主導經濟的運作，故政府的政策宣告、批文、會議結論與指導意見等，對於經濟環境變化的影響均十分重要。另外，中國現仍為共產黨一黨專政並以黨領政，所以黨的決策對政策具有關鍵性的影響，例如中國許多的經濟體制變革均發生在三中全會，¹許多新進研究學者不瞭解中國之政治經濟體制，無法理解中國的經濟決策。究其決策過程其實具有其慣性，當瞭解中國政經體制後自然可以明白其決策慣性。因為中國是一個以黨領政的列寧式政體，中國共產黨的黨員全國代表大會是其名義上最高權力機構，但真正的權力核心是中央政治局常務委員。通常中國在召開全國代表大會後，馬上舉行第一次中央委員會議（簡稱一中全會），目的在決定黨的人事，而在隔年召開第二次中央委員會議（二中全會），以決定政府國務院人事，交由全國人民代表大會（簡稱人大）通過。故由新的黨領導人決定未來政府主

1 如大家熟知的中國在 1978 年中共第 11 屆全國代表大會（簡稱 11 大）第三次中央委員會議（簡稱三中全會）標示由「社會主義計劃經濟」向「社會主義市場經濟」過渡，建立具有中國特色的社會主義市場經濟，而開啓改革之序曲。

要人事，再由這些黨與政府的新領導班子決定未來的五年計劃，即是未來的經濟政策。故重要的政經政策多是在三中全會決定的，黨的領導班子的政策就是政府的政策，因此中國共產黨的文件資料對中國研究具有相當大的貢獻。² 另外，中國國務院、國家發展改革委員會³ 等中央政府機關會不定時的「出台」一些規定、指導意見等，亦是其改革或經濟體制變化的重要參考指標，這些文件資料的掌握對於分析中國經濟有著非常重要的影響。另外，由於中國自毛澤東時代以來，實行行政分權，使得地方政府（尤其是省政府）對其地方的影響力日益擴大，甚至超越了中央政府，使得地方政府的一些施政措施亦會影響地方政府的經濟表現，故除了中央的政策文件外，地方政府的行政文件之地位亦相當重要。

雖然中國的政策文件對其經濟結構、產業與投資環境、管制鬆緊度等影響非常大，但可惜的是國內目前並沒有一個對中國的政府文件、政策宣告或指令、批文有整理歸納的一個系統，將中國中央與地方的相關五年計劃、批文、指導意見與規定等加以分類整理，使得研究中國大陸的學者在進行分析研究時，必須在龐大的中國國務院、國家發改委、商務部、對外貿易經濟合作部等機關四處搜尋所需的政策文件，造成研究上的不便，以致於對中國經濟情勢的掌握不足，甚至可能因為誤判而造成研究的誤差。

基於上述的理由，台灣學者在研究中國大陸經濟時常會遭遇許多的困難，為提昇台灣對中國經濟的研究水準，降低中國研究的交易成本，故建構一個適合中國經濟研究所需的資料庫是相當重要且迫切的。

國科會人文處基於上述原因，特別委託中華經濟研究院規劃中國經濟研究型資料庫，期將中國政府文件作一系統整理並對外開放，讓對中國經濟研究有興趣的學者可以方便取得中國政府相關文件的全文資料，以降低研究中國大陸相關議題的成本。本研究計劃是國科會人文處規劃之中國經濟發展模式之研究的一項子計劃，計劃編號為95-2420-H-170-002-MY3。本計劃所建立的中國經濟相關政策文件資料庫，蒐集來自中國中央、地方政府與中國共產黨組織所公布的政策文件，並藉由中華經濟研究院長期對中國經濟研究的經驗、圖書館中豐富的館藏資源再結合網路上的資訊，針對不同研究構面進行歸納、整理，以利研究者搜尋與直接全文下載，提昇資料搜尋的效率。

貳、建構資料庫動機

中國自1978年十一屆三中全會公開標示由「社會主義計劃經濟」向「社會主義市場經濟」過渡以來，以「摸著石頭過河」的精神，堅持「以公有制為基礎」建立具有

2 如1956年劉少奇在中共第八次代表大會前，代表中央委員會在大會提出「中國共產黨中央委員會向第八次全國代表大會的政治報告」中，提出「應當保證企業在國家的統一領導和統一計劃下，在計劃管理、財務管理、幹部管理、職工調配、福利設施方面，有適當的自治權利」，造就後來向地方政府放權讓利的方針。

3 即原本的國家計劃委員會。

中國特色的市場經濟。隨後於十四大提出「社會主義市場經濟制度」，以及十五大進一步倡議「關於公有制實現形成及主體地位理論」，以此原則確立社會主義公有制與市場經濟結合的改革步驟。簡言之，中國式的經濟轉軌是在公有制社會經濟體系內進行，是建立以公有制為主體的多種所有制社會經濟體系。因此，由計劃經濟過渡到市場經濟的過程中，新舊體制並存、價格雙軌制等，其實都是中國經濟改革過程中的正常現象。

亦即，中國正在轉軌的經濟社會制度結構相當不同於一般外界以為的狀態，中國經濟運行的獨特性、改革的漸進方式，有時甚至會出現經濟政策目標和手段相互矛盾。自 2001 年 12 月中國加入 WTO 以來，在「開放倒逼改革」的壓力下，其執行經濟改革的步伐加快，不僅經濟規模的快速擴張令全球矚目，政府政策文件的更迭速度尤其令人目不暇給。2004 年 12 月 20 日，中國商務部部長薄熙來向外界表示，為符合 WTO 的法律規範，三年間，已修訂 2500 多條法律法規。

隨著中國經濟體制改革的深化，以及市場經濟體制的逐步建立，若有系統地整理歸納中國政府的經濟政策法令法規文件，提供便利的基礎研究平台，相信對於有興趣瞭解中國經濟的工作者，會帶來相當大的幫助。

建置中國經濟資料庫系統平台，除了建立「中國政策文件型資料庫」建置包括國家主席、國務院、國際條約、人民代表大會、人民政治協商會議、中國共產黨、Working paper、資料庫索引及年鑑內容子資料庫等八個子資料庫之外，並規劃導入內容建置流程，使資料內容能夠被全文檢索，並可檢視原數位內容，以及提供一般大眾查詢資料庫，並可檢視查詢結果。規畫並建置使用者端介面，以提供一般大眾查詢本資料庫，並可取得數位檔案

參、資料庫的特點

本資料庫系統管理端採用 xDCM 數位內容管理平台以建立中國經濟資料庫系統平台，包括國家主席、國務院組織政策、國際條約、人民代表大會、人民政治協商會議、中國共產黨歷次全國代表大會、Working paper 資料庫、年鑑及電子資料庫內容索引資料庫等。可由繁體的 DOC 檔及 PDF 檔擷取文字，建立索引，以提供使用者全文檢索查詢之用。使用者則可利用查詢及瀏覽機制同時查詢各子資料庫，並能針對詮釋資料及已建立索引的內容，做全文檢索快速瀏覽查詢功能，以降低研究人員的負荷。

根據前述資料庫背景與建構資料庫的動機之說明，建置中國經濟資料庫系統之平台，具有以下之特點：

1. 兼具親和性及簡易維護之介面設計，包括使用者之權限設定、系統架構之設計、網站服務功能和網頁資料管理，採用 Web-base 架構提供管理人員線上進行資料更新、

Humanities and Social Sciences

Newsletter Quarterly

修改、刪除之功能。

2. 系統底層採用 UNICODE 編碼方式，可支援多國語言資料，使用者於前端可正常顯示不會有亂碼。
3. 採用 XML 為詮釋資料交換語法。
4. 具權限控管功能：能依使用者身份及權限，提供不同顯示的操作或管理畫面。
5. 檢索功能
 - (1) 具全文檢索 (free text search) 的能力：具備相鄰字元檢索、同音檢索及異體字對照之功能。
 - (2) 具精確的布林邏輯 (欄位間與欄位內) AND、OR、NOT 組合運算能力。
6. 詮釋資料管理
 - (1) 可以 XML、DTD 建立多種詮釋資料格式，並自動產生對應的詮釋資料建檔及維護之輸入介面。
 - (2) 可依詮釋資料之屬性設定索引欄位及檢索點，檢索點之名稱可依使用單位之需要而更改。
 - (3) 系統可讓使用單位從已建立之各種輸入介面，進行記錄的新增、修改及刪除作業。系統能接受並允許只要在系統設定之必備欄位輸入資料即可建立記錄，否則該筆資料不予建檔。
 - (4) 可單筆或批次轉入與轉出詮釋資料，以 XML 為交換語法。
7. 數位物件管理
 - (1) 可單筆或批次轉入與轉出數位物件。
 - (2) 可自動建立詮釋資料與數位物件連結與管理機制。當數位物件搬移時，無需逐筆修改詮釋資料。
 - (3) 可將簡體 (GB)DOC 檔轉成繁體 (Big5)DOC 檔。
 - (4) 可將 DOC 檔案格式轉成 PDF 格式。
 - (5) 可由繁體的 DOC 檔及 PDF 檔擷取文字，建立索引以提供全文檢索。

肆、資料庫的使用方法

網頁瀏覽部分，對象為研究人員及一般民衆，未定任何限制。進入系統的網址為：<http://cerd.cier.edu.tw>，進入後畫面如圖 1 所示。

1. 使用者系統功能說明

前端使用者進入系統後，整個畫面擁有以下幾個功能：(1) 最新消息、(2) 最新文件、(3) 簡易查詢 / 進階查詢、(4) 瀏覽資料庫、(5) 關於本站、(6) 相關連結、(7) 版權聲明、(8) 瀏覽人次統計等八個項目。

2. 使用者系統操作說明

進入本系統的首頁後，在畫面上使用者可以看到分成上中下三個部分，中間左邊的區域是：最新消息及最新文件顯示。在中間右邊的區域是：瀏覽資料庫功能。在右上方為簡易查詢 / 進階查詢等資料庫查詢功能。在下方區域則包括關於本站、相關連結、版權聲明等功能。以下是為各子功能細項說明。

(1) 最新消息

提供給研究人員及一般民衆瀏覽網站所公佈的最新消息。若網站有公佈超過 3 筆最新消息，則會顯示「more」圖示於最新消息右下方區域。使用者可點選該圖示以檢視更多最新消息。使用者可進一步點選有興趣的最新消息觀看內容或下載消息附加檔案以了解更多訊息，如圖 2 所示。

(2) 最新文件

列出匯入系統且已建立索引的最新 3 筆最新文件，使用者可進一步點選有興趣的最新文件，觀看主要內容或直接瀏覽文件檔案以了解更多訊息，如圖 3 所示。

(3) 簡易查詢 / 進階查詢

提供資料庫查詢 (包括簡易查詢和進階查詢兩種) 方式查詢全國性文件子資料庫資料。

簡易查詢：提供輸入查詢詞查詢資料庫的功能。預設以精確方式查詢全國性文件



圖 1 中國經濟研究型資料庫首頁

Humanities and Social Sciences Newsletter Quarterly

子資料庫下所有類別子資料庫內容。使用者可直接於首頁右上角簡易查詢功能輸入欄輸入查詢詞，按查詢鈕於查詢結果頁(如圖 5)左半部會列出類別子資料庫名稱，右半部會顯示所選類別子資料庫的條列資料，再點選所選單筆資料，可顯示



圖 2 最新消息內容畫面



圖 3 單筆顯示畫面

該筆詳目資料。若該資料的相關數位物件已上傳至系統並已建立索引，則會於單筆顯示頁面檔案的瀏覽欄顯示相關檔案，供使用者直接瀏覽文件檔案以了解更多訊息(如圖5)。

進階查詢：除了輸入查詢詞、選擇精確或同音的查詢方式及選擇要查詢的資料類別(查詢類別預設為全選)外，還能用布林邏輯(AND、OR、NOT)查詢所選定的查詢欄位，以達到進一步縮小查詢範圍、快速取得使用者想要的結果為目標。使用者可直接於首頁右上角按進階查詢連結於資料庫進階查詢頁面(如圖4)輸入



圖4 進階查詢畫面



圖5 資料庫查詢結果條列畫面

Humanities and Social Sciences Newsletter Quarterly

相關條件，按查詢鈕可顯示查詢結果 (如圖 5)。於查詢結果頁左半部點選不同的資料類別，會以條列式顯示相對應的結果於查詢結果頁右半部，點選條列單筆資料可檢視單筆詳目，及其所連結的數位物件檔案 (如圖 5)。

(4) 瀏覽資料庫

提供瀏覽中國政策文件資料庫下全國性文件子資料庫各資料類別，包括國家主席、國務院、國際條約、人民代表大會、人民政治協商會議、中國共產黨歷次全國代表大會、Working paper 資料庫、年鑑及電子資料庫內容索引資料庫等八個子資料庫資料的功能。

使用者可直接於首頁中間右邊的瀏覽資料庫區域，點選欲瀏覽的資料類別，會於查詢結果頁 (如圖 6) 連動顯示所選擇子資料庫之分類項目 (如發佈單位、年份以及類別等)，當點選分類項目會將所隸屬的次分類項目顯示在該頁面右邊，而點選次分類項目會帶出相對應的後分類資料於下一頁網頁 (如圖 7) 左半部，而當點選後，其結果會以條列式顯示在此頁面右邊，點選單筆資料可檢視單筆詳目及呈現所有連結的數位物件檔案。

(5) 關於本站

提供關於本站的說明功能。使用者可於首頁下方點選關於本站的功能連結，即可在關於本站說明頁顯示關於本站的內容，如圖 8 所示。

(6) 相關連結

提供系統已設定的相關網站連結，供使用者進一步瀏覽以獲得更多資訊。使用者可於首頁下方點選相關連結，即可在相關連結畫面 (如圖 9) 顯示所有已設定的相



圖 6 分類查詢結果條列畫面

關網站名稱。

網站名稱有提供超連結功能，可另開新視窗連結到所設定的網址。

(7) 版權聲明

提供顯示版權聲明的說明功能。使用者可於首頁下方點選版權聲明的功能連結，即可在版權聲明說明頁顯示版權聲明的內容，如圖 10 所示。

(8) 瀏覽人次統計

在使用者登入系統前端首頁時，於首頁下方自動顯示該登入者為網站開站以來第幾位訪客。



圖 7 後分類查詢結果條列畫面



圖 8 關於本站內容畫面

伍、結論與未來方向

中國雖然歷經了近 30 年的改革開放，但政府主導經濟發展的作用並沒有太大的改變，政府的相關政策文件對於學者在研究中國經濟發展的歷程相當重要，國科會人文處為了加強對於國內研究中國經濟、社會等領域學者的服務，特別委託中華經濟研究院進行中國經濟資料庫的建置，並對國內研究者免費公開，以達到資源共享，降低研究成本之目的。目前本計劃規劃了政策文件資料庫，並已將中央政府的相關政策文件進行整理與歸納，但因人力與物力的限制，無法將所有的文件一次到位，故本資料庫的建置將以中華經濟研究院現有的中國經濟資料為基礎，並將其建置時間分為短、長期陸續完成。短期之內必須要完整的建立全國性文件子資料庫(如表 1)；而長期將完



圖 9 相關連結畫面



圖 10 版權聲明內容畫面

成建構地區性文件子資料庫。

另外，對於經濟研究者而言，實證研究上相關的統計數據對瞭解中國經濟之發展亦有相當大的用處。本計劃在規劃初期，亦曾規劃相關統計數據資料庫，然市面上存在許多付費的中國統計數據資料庫，如 CEIC、中經網、中銀網等。而中國國家統計局每年出版相當多的年鑑，當中有一些可用的統計數據。而且，若蒐集統計數據公開供大眾取用，會產生侵犯智慧財產權之疑慮。經過再三考量，目前本計劃放棄數據資料庫的規劃，待未來相關問題得到解決後，再納入考慮。

表 1 建置全國性政策文件庫之時程規劃表

子資料庫名稱	第一年 (95 年 8 月 ~96 年 7 月)	第二年 (96 年 8 月 ~97 年 7 月)	第三年 (97 年 8 月 ~98 年 7 月)
國家主席	2000-2005	2006-2007	2008
國務院	2003-2005	2006-2007	2002、2008
國際條約	2003-2005	2006-2007	2008
人民代表大會	(第 9-11 屆)1998-2008	(第 7-8 屆)1988-1997	(第 5-6 屆)1978-1987
人民政治協商會議	(第 9-11 屆)1998-2008	(第 7-8 屆)1988-1997	(第 5-6 屆)1978-1987
中國共產黨	(第 15-17 大)1997-2008	(第 13-14 大)1987-1997	(第 11-12 大)1977-1987