

政府調查與行政登記資料： 統計數據與原始資料開放運用之現狀

王文心、章英華、于若蓉*

政府部會公布的統計資料來源可概分為二：一是利用問卷收集到的抽樣調查或普查資料，如失業率、每人可支配所得等；另一是因執行公務而需記錄的行政登記資料，如健保就醫資料、出生與死亡登記等。其中，政府調查的樣本數量多，是一般學術調查難以比擬的；而行政登記資料包含的對象通常涵蓋整個母體，雖然缺乏主觀或意向的資訊，但在客觀的社經變項方面，品質與精確性卻較調查資料為佳，兩者相輔相成。因而這些數據資料，一直都是社會科學研究相當倚重的參考或實證資料來源。由於政府部會調查或行政登記資料對外提供資訊的方式，目前並未訂有一致的規範，各部會對外提供資訊的詳細程度亦有落差，本文將介紹可以透過公開管道觸及各部會調查、行政登記統計數據與原始資料的方式¹，供作研究者取得相關資料之參考。

一、政府公開資料之查詢

(一) 部會建置之資料查詢系統

目前多數部會都已建置常用的統計指標查詢系統，若系統提供的篩選設定能夠滿足研究者需要的條件，利用這些查詢系統得到所需的統計數據，不失為快速獲取結果的一種好方法。以下先說明常用的查詢系統，最後列出其他部會開放的查詢系統。

1. 主計總處

如表一所示，主計總處三大普查、定期進行的抽樣調查以及重要的統計

* 王文心，中央研究院人文社會科學研究中心調查研究專題中心編審；章英華，中央研究院社會學研究所兼任研究員；于若蓉，中央研究院人文社會科學研究中心調查研究專題中心研究員兼執行長。本文係科技部計畫「政府傳統調查資料以開放政府資料形式存於巨量資料中心——方法論問題及社會運用」(MOST 104-2420-H001-006)之部分成果。

¹ 除特別註明外，本文的資訊取自 2016 年底之前的公開資訊。由於各部會公開資料項目及提供方式可能有所異動，對特定資料或資料提供單位有興趣的讀者，可自相關網站查詢最新動態。



表一 主計總處資料查詢系統一覽表

系統名稱	統計項目
99年農林漁牧普查查詢系統	可選擇報告類型及業別(農牧業、農牧戶、農牧場、農事及畜牧服務業、漁業、林業)查詢各種統計表
三大普查進階查詢系統	人口與住宅、農林漁牧業(產業家數、勞動力、資源及設備、生產及作業數量等)、工商服務業(產業家數及勞動力、實際運用資產、產出及經營效率、企業經營特徵、新興產業與國際物流產業、銷售產商品來源等)
就業、失業統計資料查詢系統	就/失業人數,就/失業者年齡、教育程度:就業者行職業、從業身分:失業原因、失業率、年齡別/教育程度別失業率、勞動參與率、年齡別/教育程度別勞參率;勞動力/非勞動力人數、年齡、教育程度:未參與勞動原因;15歲以上民間人口數、年齡、教育程度等
薪資及生產力統計查詢系統	受雇員工人數、每人每月薪資、經常性薪資、非經常性薪資、加班費、平均工時、正常工時、加班工時、進入率、退出率、勞動生產力指數、單位產出勞動成本指數、薪資指數、經常性薪資指數等
家庭收支調查主題網	提供各年度縣市別的平均每戶家庭收支、家庭住宅及現代化設備概況、所得收入者平均每人所得分配、以及平均每人每月消費支出等報表查詢及下載
國民所得統計資料庫	國內生產毛額依支出分、國內生產及要素所得、國內各業生產及平減指數、資本形成毛額、國民所得與儲蓄、平均每人項統計結果、經季節調整之國內生產毛額、國內生產毛額貢獻度等
物價統計資料庫	消費者物價指數、躉售物價指數、進口物價指數、出口物價指數、營造工程物價指數等
縣市重要統計指標查詢系統	土地面積、人口概況、人力資源、行政組織與人力、社會治安、公共安全、老人福利服務、少年兒童福利服務、婦女福利服務、身心障礙福利服務、社會工作、社區發展、社會救助、教育文化、農林漁業概況、農林漁牧業產值、都市計畫、公共建設、郵政概況、車輛概況、觀光旅遊、工商業概況、勞資爭議案件、就業者從業身分結構、財政與稅務概況、醫療資源、醫療衛生、食品衛生、環境保護、為民服務、家庭收支等

資料，都有查詢系統提供外界快速查詢資訊，並將查詢結果輸出成 Excel 格式的報表。

此外，在主計總處網站首頁有一個視覺化查詢專區的入口連結²，在此彙整了各項普查、抽樣調查專區的互動式統計圖，提供工業及服務業普查、人口及住宅普查、農林漁牧普查、國富統計、普查視覺化查詢系統、總體統計資料庫、幸福指數等互動式統計圖及指標查詢。

² 可於主計總處首頁，點選「視覺化查詢專區」進入，
網址：<http://www.dgbas.gov.tw/lp.asp?ctNode=6294&CtUnit=2218&BaseDSD=2&MP=1>

2. 內政部

內政部「內政統計查詢網」³以提供行政登記統計資料為主，除提供至最新年度、月分的內政統計年報及月報資料檔外，也具有動態查詢功能，資料類別包含戶政、民政、役政、合作事業及人民團體、地政、警政、消防、營建、入出國及移民、空中勤務、建築研究、平均餘命等，其下各有更多的細分類（圖一）。進入各細分類之後，再提供如性別、年齡、地區等不同統計條件供選擇，查詢後可輸出圖表或 Excel 檔案，俾利使用者應用。

此外，內政部統計處建置的「社會經濟資料庫共通平臺」⁴，連結統計區圖資與社會經濟屬性，收錄的資料包括行政區統計資料、統計區統計資料、機構別點位資料和其他空間圖資等⁵，其中公開免申請的統計資料如圖二所示。

3. 衛生福利部

衛生福利部計有統計處建置的「衛生福利統計互動式指標查尋系統」，以及國民健康署建置的「健康數字 123——國民健康指標互動查詢網站」兩個查詢系統。

檢查查詢項目		統計資料動態查詢主目錄	瀏覽人次:549463
類別	細分類		
戶政	人口	土地與人口概況、人口年齡、人口婚姻狀況、15歲以上人口教育程度、原住民	
	出生死亡	出生、死亡	
	遷移	遷移	
	結婚離婚	結婚登記、離婚登記	
	國籍行政	國籍之歸化取得、國籍之喪失、回復與撤銷喪失	
	戶籍行政	戶政受理案件、戶政管理服務案件	
民政	宗教	寺廟、教會(堂)、宗教社會服務	
	殯葬管理	公墓、骨灰(骸)存放設施、殯儀館、火化場、環保葬	
	調解行政	地方調解委員會組織概況、地方辦理調解業務概況	
	公共遺產	公共遺產成果概況	
役政	服兵役 役男權益	服兵役役男家屬生活扶助、服兵役役男家屬各項補助、軍人公墓	
	替代役分發	一般替代役、研發替代役	
	兵役行政	妨害兵役案件	
	兵員徵集	徵兵及齡男子兵籍調查、役男免役禁役緩徵	

圖一 內政部統計查詢網

³ 「內政統計查詢網」網址：<http://statis.moi.gov.tw/micst/stmain.jsp?sys=100>

⁴ 可由「社會經濟資料庫分組入口網」進入，
網址：http://210.65.89.57/STAT/Web/Portal/STAT_PortalHome.aspx

⁵ 參考「國土資訊系統社會經濟資料庫推廣應用工作坊」簡報，
網址：http://210.65.89.57/STAT/Web/Portal/TrainingSeminar/STAT_TrainingList.aspx



中類	小類
人口	人口概況 人口結構 人口特性 人口消長 原住民 移民 其他
勞動就業	勞動與生產力 職訓與就業服務 勞資關係 勞工福利及安全衛生 外傭勞工 其他
土地及營建	土地 都市計畫 住宅 公共建設 營建業 不動產業 其他
教育文化	教育 文化 宗教 體育
醫療衛生	醫療設施及人力 藥政及食品衛生管理 疾患 國民健康及保健 衛生支出 其他
治安及公共安全	法務 警政 消防 入出國管理 國家安全及保防 天然災害與防護 其他 家庭暴力及性侵害防治
社會福利	社會保險 社會救助 社會福利 其他
農林漁牧	農業 林業 漁業 畜牧業 其他
工業、商業及其他服務業	製造業 水電燃氣業 商業 其他 物業管理服務業
運輸、通訊、資訊及傳播	交通運輸 通訊 傳播
觀光遊憩及餐飲	觀光 休閒娛樂 住宿 餐飲 旅行業
財稅金融及國民經濟	財稅 金融 保險 國民所得與支出
環境及生態保護	環境保護 污染防治 生態保育 公園綠地 居住環境
其他	公共行政 社區發展 人民團體 選舉 參民 殯葬管理
普查	人口及住宅普查 工商及服務業普查 農林漁牧業普查

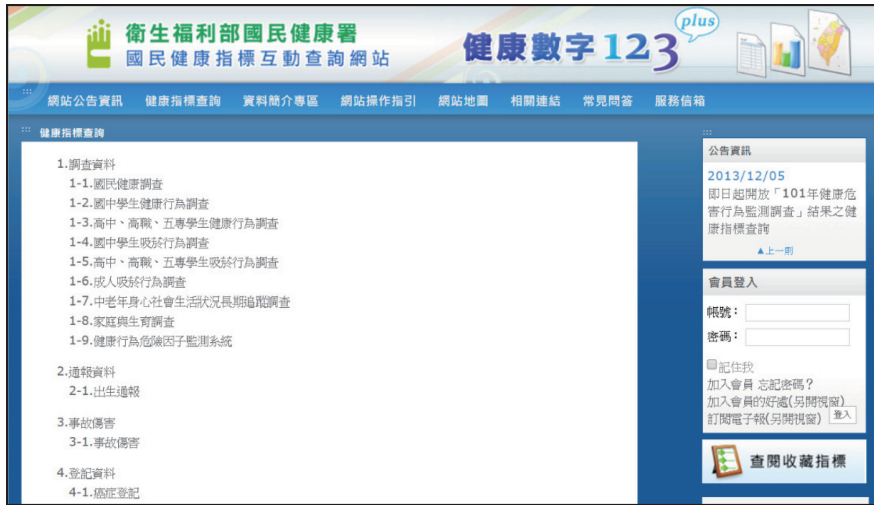
圖二 社會經濟資料庫共通平台開放資料服務

健康狀況 <ul style="list-style-type: none"> 死因統計 	醫療資源 <ul style="list-style-type: none"> 家數統計 病床統計 醫事人員統計 服務量統計 占床率統計 	醫療利用 <ul style="list-style-type: none"> 申報件數統計 全民健康保險醫療利用 門、住診主要手術處置之全民健康保險醫療利用 前二十大死因之全民健康保險醫療利用 前十五大癌症死因之全民健康保險醫療利用 	長期照顧服務 <ul style="list-style-type: none"> 居家服務 日間照顧服務 家庭托顧服務
醫療支出與財源 <ul style="list-style-type: none"> 醫療保健支出 平均每人醫療保健支出 醫療保健支出占率 醫療保健支出-資金來源 醫療保健支出-資金應用單位 醫療保健支出-資金用途 	社會救助 <ul style="list-style-type: none"> 低收入戶戶數 低收入戶人數 中低收入戶戶數 中低收入戶人數 遊民列冊人數 	福利服務 <ul style="list-style-type: none"> 身心障礙者 列冊需關懷之獨居老人人數 	性別暴力防治及兒少保護 <ul style="list-style-type: none"> 家庭暴力事件通報 受虐兒童少年 性侵害事件通報
人口統計 <ul style="list-style-type: none"> 人口數 			

圖三 「衛生福利統計互動式指標查詢系統」分類指標

統計處「衛生福利統計互動式指標」⁶提供「互動式指標」及「資料視覺化」兩種查詢模式，提供查詢的項目如圖三所列。於各指標內提供自訂查詢條件、輸出轉檔、繪製統計表等功能。

⁶ 衛生福利統計互動式指標查詢系統，網址：<http://iiqsw.mohw.gov.tw/>



圖四 健康指標查詢資料來源

有別於統計處的資料查詢系統，國民健康署「健康數字 123——國民健康指標互動查詢網站」⁷的資料來源，除通報資料及登記資料之外，尚包括調查資料在內（圖四）。

4. 其他部會

為落實政府資訊公開法有關政府資訊之公開化、透明化規定，各部會陸續建置了統計資料查詢網站，作為政府資訊公開的管道之一。表二整理了在網路上可蒐集到的各項查詢系統及網址，供有興趣的讀者自行參考。

表二 各部會統計資料查詢網站

部會	查詢系統名稱	網址
勞動部	統計資料庫查詢	http://www.mol.gov.tw/statistics/2445/
財政部	貿易統計查詢	http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&funid=defjspt2
	財政統計查詢	http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&funid=defjspf2
	關務署統計資料庫查詢	https://portal.sw.nat.gov.tw/APGA/GA01
教育部	教育統計查詢網	https://stats.moe.gov.tw/
	高中職學生比查詢系統	https://stats.moe.gov.tw/High/

(接續下頁)

⁷ 健康數字 123——國民健康指標互動查詢網站，網址：https://olap.hpa.gov.tw/



部會	查詢系統名稱	網址
經濟部	統計指標簡易查詢	http://dmz9.moea.gov.tw/gmweb/common/CommonQuery.aspx
	統計處調查資料庫	http://www.moea.gov.tw/Mns/dos/content/Content.aspx?menu_id=6712
	跨類別彈性查詢	http://dmz9.moea.gov.tw/GMWeb/advance/AdvanceQuery.aspx
	國際貿易局貿易統計系統	http://cus93.trade.gov.tw/fsci/
交通部	交通統計查詢網	http://stat.motc.gov.tw/mocdb/stmain.jsp?sys=100
農委會	農業統計資料查詢	http://agrstat.coa.gov.tw/sdweb/public/common/CommonStatistics.aspx
	農產貿易統計資料查詢	http://agrstat.coa.gov.tw/sdweb/public/trade/tradereport.aspx
金管會	金融市場統計資料公開查詢	http://research.fsc.gov.tw/fsd/fnci_mp.asp
環保署	環保統計資料庫	http://210.69.101.110/epa/stmain.jsp?sys=100
國發會	景氣指標查詢系統	http://index.ndc.gov.tw/n/zh_tw/data/eco
中央銀行	統計資料庫	http://www.pxweb.cbc.gov.tw/dialog/statfile9.asp

(二) 政府資料開放平臺

政府開放資料為近年國際間備受關注的議題，行政院將政府資料開放列為一大重點政策，並要求其所屬機關開放資料予社會公眾使用。目前除了國發會建置的「政府資料開放平臺」⁸之外，各部會和地方政府也分別建立其開放資料網路平臺。

實際查詢該平臺上的資料後發現，不論「資料類型」分類為「原始資料」或「主題分類」的政府資料集，多為彙整後的結果，與政府出版的統計報告書所提供的報表差異不大。雖然如此，其中仍有極少部分提供了原始資料，如交通部統計處的「機車使用狀況調查」、「民眾日常使用運具狀況調查」、「自行車使用狀況調查」和觀光局的「國人旅遊狀況調查」、「來臺旅客消費及動向調查」等最新年度的調查資料。

二、原始資料釋出機制

各部會對外提供資料單位以統計處為主，非由該部會統計處辦理的調查，取得資料則須直接與主辦單位接洽，各部會網站上說明申請資訊的詳細程度差異頗大，學者們如欲使用政府部會的調查或公務統計資料，宜預留多點時間供確認資料管理單位、了解資料狀況及申請程序。

各部會中釋出資料機制相對完備的主計總處及衛生福利部，除了將資料

⁸ 「政府資料開放平臺」網址：<http://data.gov.tw/>

加以分級之外，並針對無法外釋的資料設置資料處理場地，提供學者臨場分析。表三先就主計總處和衛生福利部的資料分級與申請作業做一比較，之後再分別詳細說明⁹。

表三 主計總處與衛生福利部資料分級及申請使用管制作業一覽表

		主計總處	衛生福利部
資料分級		有，共兩類	有，共三級
模擬資料提供		無	有(三級資料)
成果回饋		於管制作業要點第六條，列出三項資料使用成果發表回饋原則	另訂「資料回饋獎勵試辦計畫」
可提供原始資料	資料類別	第一類資料	二級資料(外釋資料)
	申請文件	資料申請單，述明申請事由(未限定字數)	資料使用申請單，研究計畫摘要(以一頁為限)
	使用對象	不限	不限
	收費標準	申請之統計項目資料量不足一百 MB 者收費新臺幣二千元，一百 MB 至不足五百 MB 者收費新臺幣四千元，五百 MB 以上者收費新臺幣六千元	申請之資料項目不足五十 MB 計新臺幣一千元，五十 MB 至不足一百 MB 計新臺幣二千元，一百 MB 至不足五百 MB 計新臺幣四千元，五百 MB 以上計新臺幣五千元
須於指定場地作業	資料類別	第二類資料	一級資料
	使用對象	政府或民意機關、學校、學術研究或其他專業機構	1. 政府機關之業務需求 2. 學術研究及其他專業機構之研究用途需求
	資料提供內容	全部欄位	需先勾選欄位，以最小提供為原則
	IRB 證明	無	需要
	使用期限	第一次臨場作業日起 3 年內須結案	3 年(105 年 1 月 1 日以後尚執行中案件)
	資料處理場地	共 1 處，主計總處臺北廣州街廣博大樓	共 9 處，臺北南港昆陽及研究分中心(臺大、北醫、高醫、陽明、慈濟、長庚、中研院及國衛院苗栗)
	外部串檔	未於作業要點中述及	可由申請者提供分析對象檔案，並填具相關申請表資料串連要件： (1) 使用者需提供身分證字號 (2) 所提供之檔案資料不得要求再攜出 (3) 需有 IRB 證明
收費項目	資料處理費、場地設備使用費	資料使用費、設備使用費、資料代處理分析費	

(接續下頁)

⁹ 整理自「行政院主計總處提供普(抽)查資料管制作業要點」、「行政院主計總處提供普(抽)查資料處理及場地設備使用收費標準」、「衛生福利部衛生福利資料使用作業須知」。



		主計總處	衛生福利部
須於指定場地作業	提供軟體	僅配備 Office 軟體，須自行準備其他需使用之軟體及軟體授權文件	提供 SAS、SPSS、Stata 與 R 等軟體（各分中心略有不同）
	設備使用費	場地使用基本費每案件 2 千元。機器設備使用費每臺每日 2 百元，不足 1 日者，以 1 日計算	每一工作站每 4 小時 9 百元，未滿 4 小時者，以 4 小時計。夜間執行加倍計算
	攜出檢查	有，未說明檢查標準	有 變項分類過細（少於 3 單位、可回推出少於 3 單位）、或以特殊符號註記之統計結果均不得攜出，不得自行利用核可攜出之資料，產製 3 單位以下之統計結果

（一）主計總處

從主計總處「首頁」依序進入「資訊公開」、「出版品及普抽查資料」、「本總處出版品目錄」，最後再點選「普抽查資料提供」，即可看到主計總處提供使用的普抽查資料相關規定及申請表（圖五），可提供的資料項目清單列於申請表的附件。

依個資揭露的程度，主計總處普抽查資料分為第一類資料及第二類資料。前者指去除個別識別碼及較具敏感性資料特徵值後之原始資料，或原始資料經同類合併、彙整等處理後之次級資料；後者則指去除個別識別碼或將

[首頁](#) / [資訊公開](#) / [出版品及普\(抽\)查資料](#) / [本總處出版品目錄](#) / [普\(抽\)查資料提供](#)

普(抽)查資料提供

共 9 筆資料，第 1/1 頁，每頁顯示 25 筆，到第 1 頁

- [如何申請行政院主計總處普\(抽\)查資料](#)
- [行政院主計總處提供普\(抽\)查資料管制作業要點](#)
- [行政院主計總處提供普\(抽\)查資料處理及場地設備使用收費標準](#)
- [第1類資料申請單 \(WORD\)](#)
- [第1類資料申請單 \(ODF\)](#)
- [第1類資料申請單 \(PDF\)](#)
- [第2類資料申請單 \(WORD\)](#)
- [第2類資料申請單 \(ODF\)](#)
- [第2類資料申請單 \(PDF\)](#)

圖五 主計總處普查抽資料提供說明網頁

行政院主計總處提供普（抽）查資料項目清單

(第 1 類清單)

統計項目代碼	統計項目	週期	資料期間	資料內容	資料量 及 layout 連結	資料 提供單位	備 註
3801	家庭收支調查原始資料	年	1981 起	資料項目為家庭戶口組成(包括稱謂、性別、年齡、教育程度、就業及婚姻狀況等)、家庭設備與住宅概況、暨全戶各項經常性收入與經常性支出(包括消費支出、非消費支出)。	40MB/年	地方統計推展中心 家庭收支科	戶號以流水號處理。
4101 *	農林漁牧業普查—原始檔	5 年	1980、1985、1990、1995、2000、2005、2010	農林漁牧業各業別普查資料，如農戶家數、土地面積、農作物生產情形、從業人數等。	1980 年--736MB 1985 年--543MB 1990 年--1550MB 1995 年--131MB 2000 年--829MB 2005 年--1587MB 2010 年--1250MB	國勢普查處 農業普查科	※村里代號空白
4102 *	農林漁牧業普查—村里檔	5-10 年	1980、1990、2000、2005、2010	農林漁牧業各類別普查資料，如農戶家數、土地面積、農作物生產情形、從業人數等。	1980 年--19MB 1990 年--32MB 2000 年--30MB 2005 年--33MB 2010 年--37MB	國勢普查處 農業普查科	為維護個別資料隱私，村里內農林漁牧單位 3 家(含)以下均予隱蔽。
4103 *	主力農家經營概況調查	5 年	2013	資料項目為地區別(北、中、南、東)、農牧業經營型態、主要經營種類、農牧業主要工作者性別、年齡及教育程度、農畜產品別之生產、產銷管道、加工及農家收入等。	資料量--11MB	國勢普查處 農業普查科	

圖六 主計總處提供普抽查資料項目清單

其亂碼後仍有涉及隱私之虞或具敏感性的資料，須於主計總處資料處理場地臨場作業。

由主計總處首頁點選「主計總處統計專區」，開啟「中華民國統計資訊網」可取得各項調查的問卷、報告書，亦有普抽查資料相關規定及申請表可供參考。如欲瞭解各項調查資料提供的變項資訊，則是從提供資料項目清單的資料量連結到格式說明檔(layout)(圖六)。

關於第二類資料的使用方式，資料需求者須行文提出申請，並檢附申請單、運用資料之目的及用途等相關文件，惟目前尚未要求出具 IRB 證明。申請案審查通過後，每次作業以一個月為限。

目前使用場地只有主計總處位於臺北市廣州街的廣博大樓一處，場地設有門禁、物品管制及監視設備，並採取各種阻斷使用者可能自行傳輸資料的方式，電腦僅配備 OFFICE 軟體，使用者須自備會用到的軟體及軟體授權文件以供檢查。臨場作業後，使用者可申請攜出資料，由主計總處人員檢視內容後，協助使用者轉錄所需資料。



(二) 衛生福利部

衛生福利部統計處下設有「衛生福利資料科學中心」，作為衛生福利部各單位對外提供資料使用的平臺。依據衛生福利部衛生福利資料應用管理要點，衛生福利資料的分級方式如下：

1. 一級資料：係指具編號欄位且經去識別化處理之資料庫；使用場所為衛生福利部統計應用中心暨研究分中心的獨立作業區。
2. 二級資料：係指無編號欄位且個別化特徵欄位經刪除或模糊化處理之資料；開放申請外釋使用。
3. 三級資料：係指衛生福利資料科學中心模擬的數據檔；開放申請外釋使用。

一級資料以公務資料檔為主，二級資料以調查資料檔為主（表四），其中部分資料申請者需先取得資料主管單位的使用同意。此外，申請的資料檔欄位以「最小提供」為原則。若申請「全民健保處方及治療明細檔_門急診」、「全民健保處方及治療明細檔_住院」與「全民健保處方及治療明細檔_藥局」三

表四 衛生福利部暨所屬機關開放申請應用之資料一覽表

一級資料檔	
甲類	乙類
1. 死因統計檔 2. 醫院醫療服務量 3. 醫療機構現況檔 4. 多重死因統計檔 5. 延遲申報死因檔 6. 延遲多重死因 7. 老人福利機構需求概況調查 8. 居家服務補助使用者滿意度調查 9. 專科醫師證書主檔 10. 醫事機構基本資料檔 11. 醫事人員基本資料檔 12. 全民健保處方及治療明細檔 13. 全民健保處方及治療醫令明細檔 14. 全民健保承保檔 15. 出生通報檔 16. 癌症登記檔 -LF、SF、TCDB 17. 癌症登記年報檔 18. 臺灣地區高血壓高血糖高血脂調查 19. 臺灣出生世代調查 20. 家庭與生育率研究調查 21. 青少年健康行為調查 22. 罕見疾病通報資料庫 23. 人工生殖資料庫 24. 國民健康訪問調查檔 25. 癌篩資料庫	1. 低收入戶及中低收入戶檔 2. 家暴通報明細檔 3. 性侵害通報明細檔 4. 兒少保通報明細檔 5. 全民健保重大傷病檔 6. 身心障礙資料庫

(接續下頁)

二級資料檔

1. 居家服務補助使用者狀況調查
2. 少年身心狀況調查
3. 老人狀況調查
4. 低收入戶生活狀況調查
5. 身心障礙者生活需求調查
6. 婦女生活狀況調查
7. 單親家庭狀況調查
8. 青少年健康行為調查
9. 健康危害行為監測調查
10. 中老年身心社會生活狀況長期追蹤調查
11. 國人吸菸行為調查
12. 青少年吸菸行為調查

註：本表引用 2016 年 6 月 29 日公告之開放申請應用資料檔清單，其中一級資料的乙類資料檔，需先取得資料原提供單位同意函。

個檔案的欄位超過總欄位數一半時，申請者需另提出申請過半數欄位之原因。

資料使用地點計有統計處所在地的臺北南港，以及設置在臺大、北醫、高醫、陽明、慈濟、長庚等大學及中研院和國衛院（苗栗）的研究分中心。各作業地點皆規劃獨立作業區，裝設監視、門禁管制及螢幕側錄系統，攜出的統計結果應符合計畫目的及 IRB 規範，且不得攜出、修改或隱藏少於 3 筆之統計結果。¹⁰ 若須使用全人口的健保資料，作業地點僅可選擇臺北南港。另就健保資料、癌症登記及死因資料，設計三組 200 萬人抽樣檔¹¹ 提供申請應用。申請 200 萬人抽樣檔無須再選擇使用檔案和勾選欄位，可縮短申請準備時間，亦不用等待資料篩選時間，因資料檔較小而能較快得到研究結果，而且可於各研究分中心分析資料。

另外，衛生福利部提供模擬資料及資料篩選的服務。部分資料（如全民健保門急診及住院的處方及治療明細檔、處方及治療醫令明細檔；全民健保承保檔、死因統計檔、醫師機構基本資料檔等）有模擬數據檔提供免費申請使用¹²。使用者如需攜入分析對象檔案，則可於申請時（圖七）填寫相關資

¹⁰ 參考 2015 年 5 月 22 日由臺灣大學健康資料研究中心主辦之「健康資料應用研習會系列 I- 健康資料庫應用入門」演講投影片，講題為「衛生福利部衛生福利資料統計應用中心介紹及對研究者使用之期望」。

¹¹ 更多 200 萬人抽樣檔相關介紹，可參考 http://www.mohw.gov.tw/CHT/DOS/DM1.aspx?f_list_no=812&fod_list_no=4786。

¹² 參考長庚大學健康資料研究服務中心教育訓練及推廣，20150818&21 CMRP 健康資料庫案件說明會投影片，網址：<http://rschi.cgu.edu.tw/files/15-1085-37529,c5630-1.php?Lang=zh-tw>。



五、資料檔篩選方式（抽樣檔無提供篩選）	
由申請者提供分析對象檔案： <input type="checkbox"/> 是，請續填 5-1 <input type="checkbox"/> 否，請本中心協助篩選，請續填 5-2	
5-1	提供分析對象之來源檔案名稱：_____ 檔案格式： <input type="checkbox"/> excel、 <input type="checkbox"/> text、 <input type="checkbox"/> sas、 <input type="checkbox"/> 其他 _____ 提供日期：_____（以申請函到一個月內為限） 對象範圍： <input type="checkbox"/> 僅需分析對象範圍之申請資料檔 （註：申請者提供分析對象檔案以一次為限，超過一次請勾選需全部對象範圍之申請資料檔） <input type="checkbox"/> 需全部對象範圍之申請資料檔 註 1：需一併提供攜入檔案之欄位名稱對照及譯碼簿，以供本中心辨識資料檔內容。 註 2：所提供之檔案資料需留存本中心不得要求再攜出。
5-2	對象範圍： <input type="checkbox"/> 無篩選，需所勾選欄位之全部資料 <input type="checkbox"/> 有篩選，條件如下：(可複選) <input type="checkbox"/> (A)性別條件 _____ <input type="checkbox"/> (B)年齡範圍 _____ <input type="checkbox"/> (C)地區範圍 _____ <input type="checkbox"/> (D)疾病別 ICD 碼 _____ <input type="checkbox"/> (E)其他，說明： _____ 註：若篩選條件經本中心認定過於複雜，得拒絕協助篩選。

圖七 衛生福利資料科學中心使用資料申請單

訊，於 IRB 送審文件中載明所攜入分析對象檔案的資訊，並檢附通過證明。使用者須提供分析對象的身分證字號，才能串連健保資料檔與相關調查檔，惟檔案提供後須留存於資料科學中心，不得要求再攜出¹³。

（三）財政部財政資訊中心

以往有鑑於個資和商業機密，學術機構並不容易取得財政部基於稅務所收集的個人財產、所得等資料，當學者有使用需求時，則是採個別與財政部合作的模式，到財政資訊中心以臨場方式分析資料。2015 年 2 月，財政部財政資訊中心與中央研究院經濟研究所簽署合作備忘錄，雙方運用臺灣的財稅登記資料，研究個人財富分配的情況及其變動趨勢，為財政機關首度與學術研究單位正式合作進行學術研究之重要里程碑¹⁴。之後，財政部財政資訊中心陸續再與多所大專院校簽署合作備忘錄，已簽署合作備忘錄的學校及學術研究機構的人員，可依「財政部財政資訊中心合作備忘錄研究案申請人申請財

¹³ 參考國立陽明大學健康資料加值應用研究中心「常見問題」，網址 <http://www.ym.edu.tw/~ymuhdrc/>

¹⁴ 參考財政部財政資訊中心公告之新聞稿，網址：<http://www.fia.gov.tw/ct.asp?xItem=2965&ctNode=235&mp=1>。

稅資訊注意事項」¹⁵及「財政部財政資訊中心財政資料研究中心作業規範」¹⁶，提出申請至財政資料研究中心使用資料。

(四)中央研究院學術調查研究資料庫

原始資料除了各部會依其規定對外提供外，包括行政院主計總處、內政部、衛福部、國發會、勞動部、交通部、原民會、教育部及司法院等，亦將其多項抽樣調查及普查資料，授權由中央研究院人文社會科學研究中心建置的學術調查研究資料庫 (Survey Research Data Archive, 以下簡稱 SRDA)，免費提供學術研究使用 (圖八)，詳細清單可至 SRDA 網站¹⁷ 以部會名稱瀏覽，或以關鍵字、調查名稱查詢特定調查資料。然而，其中內政部有關社會福利的調查資料，因行政院組織改造，資料從內政部統計處移轉到衛生福利部之後，不再提供新年度的資料予 SRDA，學者欲使用的話就只能向衛生福利部的衛生福利資料科學中心提出申請。

直接向各部會申請與從 SRDA 取得的資料不同之處，在於 SRDA 會額外製作常用統計軟體的資料讀取程式與過錄編碼簿，並就資料檔中不應出現的數值與資料提供單位核對、更正，便於使用者分析利用。國內外大專院校師生、研究機構研究人員在加入為 SRDA 會員之後，就能上依提供資料部會要求的使用方式，從 SRDA 網站提出使用申請或直接下載政府調查資料。



圖八 SRDA政府調查資料瀏覽畫面

¹⁵ 法規內文，請參見：<http://law-out.mof.gov.tw/PrintNewsContent.aspx?id=3536>

¹⁶ 法規內文，請參見：<http://law-out.mof.gov.tw/PrintNewsContent.aspx?id=3497>

¹⁷ SRDA 網址：<https://srda.sinica.edu.tw/>。



表五 SRDA政府調查資料提供限制版之資料名稱與提供資訊

資料提供單位	調查名稱	與會員版之差異
原住民委員會	臺灣原住民就業調查 臺灣原住民經濟狀況調查	族別及縣市鄉鎮地區
衛福部國民健康署	家庭與生育力調查 (KAP) KAP8、KAP9	可連結主問卷及自填問卷之變項資訊
	臺灣出生世代研究	僅提供限制版

目前各政府部會授權 SRDA 開放的資料，有少數資料不可以用於課堂練習或只限院內會員申請使用。另外，表五中所列的調查資料為限制性資料，使用者需要另外提出申請，透過遠端連線或是現場使用的方式分析資料，並且只能取得分析後的結果。

三、結語

本文對目前中央部會各類調查與普查資料開放的程度與方式進行全面性檢視，並就行政登記資料，如健保資料與財稅資料使用機制進行介紹，然從探索過程中不難發現，尚有許多制度或管理層面的問題有待改善、解決，例如：主計總處的「各機關辦理統計調查查詢系統」未能包含各部會辦理的所有調查，以及各部會以研究計畫方式委託學者或外部機關進行的調查；而委外調查或建置的資料庫，亦可能未要求資料所有權須由委託部會持有，或是因為尊重委外學者而未強制公開資料。

再者，不同部會適用的統計法規不一，解讀亦可能有別，例如：有部會援引統計法第 26 條及其施行細則第 45 條，以其調查資料僅供整體統計之用，不能供作其他用途為由，拒絕提供資料予學術研究使用。其他還有諸如未設立資料保存機制、資料已經銷毀或因組織變動而散逸；資料檔案缺漏、對於調查設計、資料欄位與數值意義等沒有相對應的說明文件；資料管理人員不清楚資料細節，須再轉洽當初執行調查的單位等。這些種種因素對於政府調查與行政登記資料的取得與利用，都造成了相當程度的阻礙。本文除了介紹資料取得方式供研究者依循參考外，亦希望能引發各部會對其調查與行政登記資料保存及再利用的重視，包括建立良好的資料管理機制，以及在兼顧隱私保護與學術研究發展的需要下，與學界人士共同研擬進一步近用的可能性。