行政院性別平等會
環境、能源與科技組第28次會議

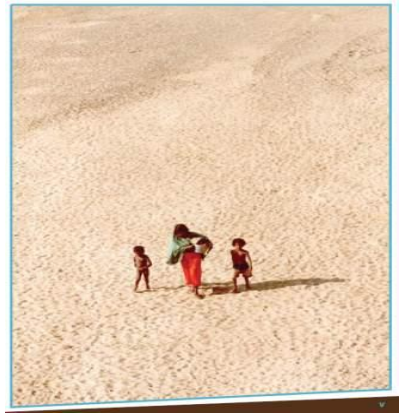
「聯合國氣候變化綱要公約第27次締約方大會 京都議定書第17次締約方會議 暨 巴黎協定第4次締約方會議 (UNFCCC COP27/CMP17/CMA4)」會議結論與性別相關重點

行政院環境保護署
氣候變遷辦公室

2023 年 2 月

氣候變遷加劇性別不平等，增加對婦女之威脅

- 性別不平等加上氣候危機是這個時代面臨最大挑戰之一，其對全球婦女、女童之生活方式、生計、健康、安全與保障構成威脅。
- 氣候變遷並非性別中立(Gender neutral)，從幾個面向加劇現有性別不平等之現象。



1. 女性較男性更為仰賴自然資源，但獲取自然資源之機會較少
2. 農業是許多國家婦女重要就業部門，但農業較其他業別更易受氣候變遷影響
3. 氣候變遷引發之衝突，將進而影響與衝突有關之性暴力、人口販運、童婚等
4. 因長期性別不平等造成之資訊差異，使災難來襲婦女生存之可能性較小
5. 婦女與女童因限制獲得醫療服務與健保機會，其易受氣候變遷與災害的威脅





- 女性時常比男性更容易受到氣候變遷的傷害
  - ✓ 主要是因為女性占世界貧窮人口的多數，並且更為倚賴受到氣候變遷威脅的天然資源維生。
  - ✓ 涉及資源取得和決策過程參與的不公平性，偏遠地區出入困難區域中的女性，更是處在受到氣候變遷影響的極端位置。

Source: The UN Internet Gateway on Gender Equality and Empowerment of Women Gender and Climate Change. https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/

圖片來源：UN Women https://www.unwomen.org/en/news-stories/explainer/2022/02/explainer-how-gender-inequality-and-climate-change-are-interconnected

Climate Change Impacts Women

Climate Change

Impact on Health

climate change increased morbidity and mortality due to heat waves, floods, storms, fires and droughts.



Impact on Fresh Water Sources

women and girls bear the burden of fetching water for their families and spend significant amounts of time daily hauling water from distant sources.





Impact on settlements and migration

climate change adds a new complexity to the areas of human mobility and settlement by exacerbating environmental degradation.



Impact on food security

food availability, food accessibility,
food utilization and food systems stability

Source: The UN Internet Gateway on Gender Equality and Empowerment of Women Gender and Climate Change.
https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/

氣候行動需要女性的5個原因

5 Reasons Why Climate Action Needs Women

① 100%的人口都需要參與

100 % of the population needs to be involved

② 賦予婦女權力意味著更有效的氣候解決方案

Empowering women means more effective climate solutions

③ 女性對於在社區中建立氣候適應能力至關重要

Women are vital to building climate resilience in communities

④ 氣候變化會影響每個人，但不是平等的

Climate change impacts everyone, but not equally

⑤ 各國同意根據氣候公約推展工作

Countries have agreed! – work in progress under the UNFCCC





資料來源：UNFCCC網站, 2019.4.2 (https://unfccc.int/news/5-reasons-why-climate-action-needs-women)

國際氣候行動歷程

•氣候公約目標：
將大氣中溫室氣體的濃度穩定在防止氣候系統受到危險的人為干擾的水準上

•京都議定書第一承諾期：
附件一國家須在2008-2012年間將該國溫室氣體排放量降至1990年水準平均再減5.2%
(美國、加拿大未加入)

•京都議定書第二承諾期：
附件一國家須在2013-2020年間將該國溫室氣體的全部排放量從1990年水平至少減少18%
(美國、加拿大、日本、俄羅斯未加入)

•巴黎協定施行目標：
本世紀末溫升在2℃以下，追求1.5℃
（IPCC 1.5℃路徑：2025達到峰值 / 2030削減43% / 2050淨零）

1992 聯合國氣候變化綱要公約

1994 氣候公約生效（1994/03/21）現有198個締約方

1997 京都議定書

2005 京都議定書生效（2005/02/16）現有192個締約方

2007 峇里路線圖（Bali Road Map）

2008

2012 多哈修正案

DOHA 2012 UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE COP18·CMP8

- 我國2010年提出「**國家適當減緩行動**」**(NAMAs)**：2020年溫室氣體排放總量較BAU減少30%

2013 京都議定書第二承諾期生效現有148個締約方

- 我國2015年提出「**國家自定預期貢獻**」**(INDC)** 2030年溫室氣體排放量總量較BAU減少50%，相當於2005年排放量再減20%

2015 巴黎協定

PARIS2015 COP21·CMP11

2016 巴黎協定生效（2016/11/04）現有194個締約方（簽署196）

- 我國2015年立法通過「**溫室氣體減量及管理法**」：設定2050年排放量較基準年2005年減量50%

2018 波蘭卡托維茲氣候包裹決議（巴黎協定規則書）

2019 智利馬德里氣候行動時刻

2020 京都議定書結束 巴黎協定五週年

2021 英國格拉斯哥氣候協議 COP26

UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE UK 2021

- 2021年10月預告*溫管法*修法草案納入2050淨零排放目標

2022 埃及夏姆錫克施行計畫 COP27

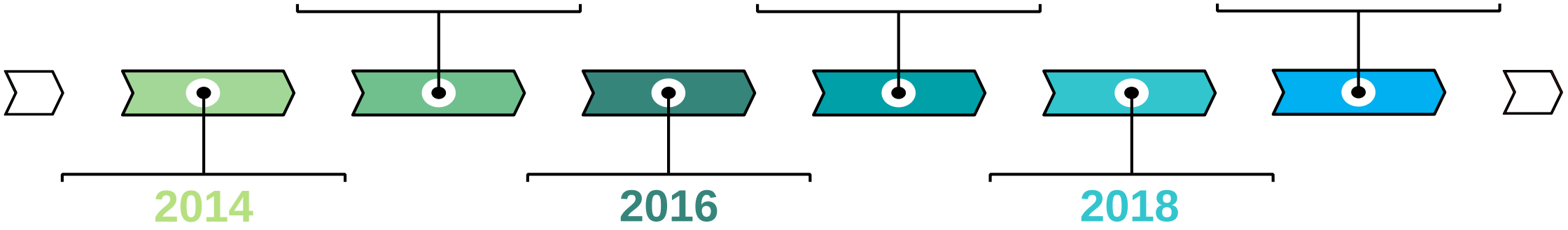
COP27 SHARM EL-SHEIKH EGYPT 2022

- 2022年4月*氣候變遷因應法*行政院版提出；2023年1月立法院三讀通過
- 2022年3月提出*2050淨零排放政策路徑藍圖*，12月發布12項關鍵戰略行動計畫

2023 阿拉伯聯合大公國 COP28

BAU: 照既有的政策，沒有增加新的政策措施 Business As Usual
NAMAs ：國家適當減緩行動 Nationally Appropriate Mitigation Actions
INDC：國家自定預期貢獻 Intended Nationally Determined Contributions

近年氣候公約架構下性別議題發展進程



2014

COP20決議通過
兩年期利馬性別工作組
(Lima Work Programme on Gender, LWPG)

- 用以提升性別平等，並提供因應性別之氣候政策的知識與能力建構

2015

COP21決議通過 **巴黎協定**，於其前言納入性別平等，並呼籲於**調適及能力建構**議題上納入因應性別之行動

2016

COP22決議 通過**延長三年利馬性別工作組**
(Lima Work Programme on Gender, LWPG)

2017

COP23決議通過
兩年期性別行動方案
(Gender Action Plan, GAP)

2018

COP24決議 通過**巴黎協定實施指南 (Paris Agreement Implementation Guidelines)**

- 包含多項與因應性別相關內容，包括在**NDCs**與第一次在**透明度**決議中提及性別

2019

COP25決議通過
五年期提升利馬性別工作組
(Enhanced LWPG)
與**性別行動方案(GAP)**

資料來源：改繪自European Capacity Building Initiative (2020)

提升利馬性別工作組(Enhanced LWPG)與性別行動方案(GAP)

- 《氣候公約》於2014年設立第一個有關性別議題之利馬性別工作組(Lima Work Programme on Gender, LWPG)，以促進性別平等，並將性別因素納入締約方和秘書處在執行公約和巴黎協定的工作中，從而實現因應的氣候政策和行動。
- 2016年COP22決議將LWPG延長三年，並於2017年COP23決議制定《氣候公約》下的第一個性別行動方案 (Gender Action Plan, GAP)。
- 2019年COP25會議上，決議設立**提升利馬性別工作組**(Enhanced LWPG)與**性別行動方案**(GAP)，**建立交換知識與能力建構的系統與流程**，以落實持續將性別議題納入**「所有公約架構下相關目標以提升效率、公平與永續」**。

Enhanced LWPG 與 GAP功能

提供秘書處監測與追蹤性別議題進展

提供締約方相關《氣候公約》指引

透過NDC、國家調適計畫、國家通訊及國家永續發展目標等規劃，落實締約方巴黎協定承諾

GAP訂定五項優先目標

- 優先目標一：能力建構、知識管理與通訊
- 優先目標二：性別平衡、參與與婦女領導
- 優先目標三：一致性
- 優先目標四：因應性別的落實方案
- 優先目標五：監測與報告

埃及夏姆錫克UNFCCC COP27締約方大會





- 2022年氣候公約大會於11月6日至20日在**埃及夏姆錫克國際會議中心**(Sharm el-Sheikh International Congress Center, SHICC)舉行。由於數個關鍵議題遲遲無法達成協議，導致本次大會亦如往年超過原訂時間，直至11月20日當地時間上午9時19分才結束。
- 根據氣候公約秘書處資料，本次大會計有來自全球195個締約方(Party)、非政府組織(NGO)及媒體，約計超過 45,000 位參與。

COP27締約方大會結論概要





Together for Implementation



https://enb.iisd.org/sharm-el-sheikh-climate-change-conference-cop27

- 氣候公約第27次締約方大會(**COP27**)通過 27 項決議、京都議定書第17次締約方會議(**CMP17**)通過 9項決議、巴黎協定第4次締約方會議(**CMA4**)通過24項決議

通過**「夏姆錫克施行計畫」**(Sharm el-Sheikh Implementation Plan)
為COP27與CMA4的主要決議 (Decision 1/CP.27, 1/CMA.4)

- 首次通過針對**「損失與損害」**(Loss and Damage)**設置專門基金**，補償受極端氣候影響弱勢國家；也在調適議題方面取得進展，將推展**「全球調適目標」**(Global Goal on Adaptation, GGA)相關方法，以提升脆弱群體的復原力。
- 2023年第28次締約方大會(**COP 28**)訂於11月30日至12月12日在**阿拉伯聯合大公國**(United Arab Emirates)舉行；公約秘書處並鼓勵東歐國家集團申辦COP29。

UNFCCC COP27 會議結論概要

COP26重點：格拉斯哥氣候協議

- 納入**IPCC 科學研究報告**：2030年CO_2要較2010年水準削減45%，致力非CO_2溫室氣體減排（如甲烷）
- 呼籲各國 2022年底前更新強化 2030年**NDC目標**
- 逐步**削減煤電**，**汰除**無效率化石燃料**補貼**
- **調適行動**啟動兩年期「格拉斯哥-夏姆錫克工作計畫」探索「全球調適目標」
- 到2025年至少將2019年的調適**資金加倍**
- 強化**聖地牙哥網絡**工作，向開發中國家提供明確且廣泛技術支援（但迴避損失與損害資金議題）
- 敦促已開發國家應履行對開發中國家年均資助千億美元
- 通過**巴黎協定第六條**全球碳市場機制規則書

COP27重點：夏姆錫克施行計畫

- 納入**IPCC 科學研究報告**：2030年全球溫室氣體排放要較2019年水準減少43%
- **全球盤點(GST)**展開技術工作對話，將於COP28完成
- 強調**低排放**(low-emission)和**再生能源**、**公正轉型夥伴關係**和其他合作行動 ，削減全球溫室氣體排放
- **全球調適目標 (GGA)** 規劃於COP28 制訂科學基礎指標之指引與目標架構，連結全球盤點與資金目標
- 重申聯合國秘書長呼籲實施**全民預警倡議**，在未來五年內普遍覆蓋極端天氣和氣候變遷預警系統
- 籌措**損失與損害基金**(L&D Fund)用於特別脆弱國家，資金額度、來源、管理方式、接收資金條件等具體規範，列入明年COP28討論議程
- **氣候資金**：敦促達成年供千億美元資金協助開發中國家及COP28前制訂新的集體量化目標
- 制訂**碳市場永續發展機制**規則書細節及合作方法審議指引

COP27 決議有關性平相關重點

夏姆錫克施行計畫
Sharm el-Sheikh Implementation Plan

前言

承認 氣候變遷是人類共同關心的問題，締約方在採取行動因應氣候變遷時，應尊重、促進和考慮各自的人權、對清潔、健康和永續環境之權利、健康權、原住民、當地社區、移民、兒童、行動不便者和弱勢群體的權利和發展權，以及**性別平等**、婦女賦權和世代平等。

XVI 提升落實：非締約方利害關係人行動

53. 鼓勵締約方提升增加婦女充分、有意義與平等參與氣候行動，並確保因應性別的落實方案，包括全面實施**提升利馬性別工作組** (Enhanced LWPG)與**性別行動方案** (GAP)，以提升氣候企圖心與達成氣候目標

54. 邀請締約方提供開發中國家採取與性別相關行動與落實性別行動方案 (GAP)

COP27 Agenda item 14
性別與氣候變遷 (Gender and climate change)

落實性別行動方案 (GAP)之期中審查文件
(Intermediate review)

前言

承認 提升利馬性別工作組 (Enhanced LWPG)與性別行動方案 (GAP)在提升性別平等與婦女與女性賦權之重要角色

認知 到婦女充分、有意義和平等參與和領導氣候公約過程所有方面以及國家和地方層級之氣候決策與行動對於實現長期氣候目標至關重要，同時注意到將性別觀點納入氣候公約過程之各工作組織重要性。

重點內容

加強氣候資金中之性別因應措施，並強化婦女能力建構，同時提升基層婦女組織以及原住民族對氣候資金之獲取性，特別是婦女與地方社區。

資料來源：https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27_auv_2_cover%20decision.pdf & https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2022_L15E.pdf

COP27 主題日(Thematic Days) 強化性別議題討論

金融日

- 召開**財政部長級圓桌會議**。
- 提出**「削減綠債成本倡議」**與**「永續性債聯盟倡議」**等倡議。

科學日

重點科技研發領域：

- 全球與區域環境保護、評估願景及調和努力；
- 非洲環境變革以促進氣候變遷韌性；
- **全球盤點氣候資料鏈**。

青年與未來世代日

- 提供青年成功故事和挑戰的敘事機會。
- 辦理青年領導的論壇，以促進與高階層的政策制訂者間的對話。

脫碳日

- 提出**「甲烷減量路徑圖」**、「東地中海天然氣論壇」的區域脫碳倡議。
- 加速鋼鐵業、油氣業、肥料業及水泥業的**脫碳路徑發展**。

調適與農業日

- 提出對非洲2030年提升生活品質與改善脆弱度之關鍵的主題，包括：**糧食安全、營養、優質生活及永續安全**。

11/14 性別日 ♀♂

- 「非洲婦女氣候調適優先事項倡議」被提出。
- 強調「由下而上的方法」是瞭解與促進婦女在社群與環境議題參與的關鍵方式。

水資源日

- 永續水資源管理相關的所有問題，包括**水資源短缺、乾旱、跨境合作和改進預警系統**等不同主題。

氣候賦權行動與社群日

- 聚焦討論**社群在因應、預防氣候衝擊所致的災害**，據以促進預防、管理、與更加的因應。

能源日

- 關注能源部門的公正轉型。
- 未來潛在能源的綠氫使用。
- 再生能源、智能電網、能源效率和儲能。

生物多樣性日

- 提升**氣候與生物多樣性連結**的重視。
- 德國政府、國際自然保育聯合會(IUCN)共同提出了ENACT倡議以**促進「自然為本解決方案」**。

解決方案日

- 永續城市、綠色建築和有彈性的基礎設施、永續交通。
- 匯集政府代表、企業和創新者，分享經驗和想法，以建立未來的聯盟和合作。

COP27 SHARM EL-SHEIKH EGYPT 2022

https://www.cop27.eg/#/presidency/eventsThematic

COP27 性別日(Gender Day)重點

- 11/14「性別日」討論現有挑戰並分享來自世界各地的成功案例，以提高認識和分享經驗，並促進對性別敏感和響應迅速的政策、戰略和行動；並特別強調確保婦女參與公正轉型之過程與強化社區韌性的努力。

「由下而上的方法」將是瞭解與促進婦女在社群與環境議題參與的關鍵方式

- 婦女在應對氣候變遷議題上，受到取得融資的不平等地位，**確保取得足夠、適當的財務支援將是婦女因應氣候變遷的優先事項**
- 受到氣候危機的影響，**婦女領袖在氣候辯論、政策制訂、施行與新興事項上的聲音不可被忽視**，以免除不平等的地位，並提供關鍵的解決方案及經驗
- 非洲婦女所遭受的現實情境來自於調適、減緩與因應項目，**婦女在政府、社群、政策制訂、能力建構上的投資等應被聚焦在更為重要的地位上**
- **強調婦女在COVID-19 與氣候變遷上皆應位於規劃與因應的中心**上
- 應在婦女的生活領域上**推動公正經濟轉型**

「非洲婦女氣候調適優先事項倡議」(African Women's Climate Adaptive Priorities (AWCAP) initiative）

- **由COP27會議主辦國埃及提出**
- **倡議目的**：促進婦女融入和參與尋找因應氣候變遷結果之智慧與創新解決方案的過程，以確保**非洲實現綠色轉型**
- **倡議活動**：**提升對婦女的教育投資(著重STEM領域)**、**促進經驗交流**、**提升知識產出**、**增加氣候資訊科技與技術**

https://unfccc.int/gender/cop27

結語

- 參照「巴黎協定」修正**「氣候變遷因應法」**

  第五條　政府應秉持減緩與調適並重之原則，確保國土資源永續利用及能源供需穩定，妥適減緩及因應氣候變遷之影響，兼顧**環境保護**、**經濟發展**、**社會正義**、**原住民族權益**、**跨世代衡平**及**脆弱群體扶助**。



- 氣候公約性別觀點同時考量調適行動及能力建構之面向（**聚焦於低度開發國家之婦女權益**），將持續關注氣候公約有關性別與氣候變遷之研究討論，融入政策規劃參考。



感謝聆聽
敬請指教

