

# 《中華民國發展史·經濟發展》

## 編纂歷程紀實

劉翠溶、周濟、褚填正\*

### 一、撰寫計畫源起

身為亞洲第一個民主共和國，中華民國歡慶建國一百年，值此重要歷史時刻，對於中華民國自開國至今的發展歷程，有必要進行回顧與展望，一方面了解中華民國百年變遷與成就，一方面也作為未來省思的基礎，更重要的是要讓全世界看到中華民國在國際社會各方面所展現的影響力。

因此，由政治大學向國科會提出申請，經審查獲經費補助，再由政大人文中心實際承接業務執行，整個撰寫計畫自民國 98 年底開始正式運作，諮詢學者有于宗先院士、臺灣大學前校長孫震教授、胡佛、李亦園院士等人。有別於過去由政府主管部門主導的方式，且大多是限於歷史學界的視野，此次打破這項傳統與慣例，而讓各學門學者發聲以詮釋歷史作為主軸。此外，這套書主要的訴求對象並非學者、而是社會大眾，因此希望能以考量社會大眾的立場來撰述，內容上力求淺白，能夠適合一般大眾閱讀，但整體鋪陳仍是從知識界出發，廣邀海內外學界一時碩彥積極參與。經過多次縝密規劃之後，將計劃區分為六大面向：百年學術發展、政治與法制、經濟發展、社會發展、文學與藝術、教育與文化，共計 130 餘個子議題，透過全方位的論述來彰顯中華民國百年的意義與成就。

而在實質寫作內容上，由於中華民國發展的變遷有其特殊之處，因此在整體論述上以「雙源史觀」概念，兼及民國 38 年以前與以後的匯流發展，即是現今的中華民國是分別承續中國大陸時期與日治時期臺灣的基礎。此外，在撰寫原則上則採「略古詳今」的方式，時序上是以 4（民國 38 年以前）：6

\* 劉翠溶，中央研究院院士；周濟，世新大學經濟學系教授；褚填正，政治大學東亞研究所博士候選人。



(民國 38 年以後)的比例處理，空間上則希冀每一子題都能兼顧大陸與臺灣時期，充分突顯此項中華民國至今為止的重要發展特色。民國 99 年 4 月 13 日，召開第一次召集人會議，會中討論套書的撰寫原則、期程與相關注意事項，至此整個團隊進入正式撰寫的實質歷程。

## 二、經濟發展組子議題的選定歷程

由於百年所牽涉的層面甚廣，加上期間甚為緊迫，因此經濟發展組除召集人劉翠溶院士與周濟教授之外，人文中心另外安排褚填正先生（政治大學東亞研究所博士生）協助全組的聯繫與業務推展。之後，即開始實際推動撰寫工作的進行。兩位召集人在議題的選定上，首先思考的就是整個架構問題，包括如何概述整個百年經濟的變遷與發展；其次就是對於產業發展、財政稅務、公共建設與運輸、對外貿易與外資等個別議題如何呈現的專論；最後，就是如何挑選出專業又孚眾望的學者執筆撰述。確立上述幾項原則之後就開始著手進行，但過程中並非全然順遂，比如在議題選定上，原先希望能有水利建設的專篇，最後因其他因素而作罷；又例如召集人希望能有一子題專論物價波動，但最後因原先應允撰寫的中國科技大學王金利教授因病而放棄。其次，在議題確定後如何找到適切的人選，也是經由許多討論逐一徵詢而確認，比如土地改革專篇，是由學界推薦由監察院高級顧問殷章甫先生擔任；又例如服務業發展專篇，也是經由中華經濟研究院王健全副院長與臺北商業技術學院孫克難教授等人推薦，將此專篇交由臺灣經濟研究院龔明鑫副院長執筆完成。凡此數例都顯現初期作業的慎重與諸多不可測的困難。

最後經過反覆確認，共敲定 20 個子議題，包含由兩位召集人共同撰述的一篇總論。子議題部分，由臺灣合作協會理事長施敏雄教授撰述「民國 38 年以前的經濟發展」、周濟教授撰述「民國 38 年以後的經濟發展」，兩位的著作涵蓋百年發展的面向。以後就是各面向的專篇論述，「農業發展」由廖培安教授（世新大學經濟學系）與陳希煌教授（臺灣大學農業經濟學系名譽教授）聯合執筆，「土地改革」由殷章甫教授擔任，「產業發展與變遷」由王健全副院長執筆，「國（公）營事業發展」由潘偉華教授（雲林科技大學企業管理學系）與吳學良教授（臺灣大學國際企業系）聯合執筆，「服務業發展」由龔明鑫教授撰述，「公共建設發展」由白仁德教授（政治大學地政學系）著述，「交通運輸發展」由賈凱傑教授（東吳大學企業管理學系）撰著，「人力資源發展」由王

怡修教授（世新大學經濟學系）撰述，「對外貿易發展」由陳坤銘教授（政治大學國際貿易學系）與鄭鴻章教授（政治大學國際貿易學系）聯合執筆，「海外投資與外資」由黃登興教授（中央研究院經濟所）撰著，「科技發展」由洪世章教授（清華大學科技管理學院副院長）與李傳楷教授（清華大學科技管理研究所）聯合執筆，「稅制發展」由孫克難教授執筆，「財政發展」由陳菁瑤教授（世新大學經濟學系）撰著，「中央銀行與貨幣政策」由許嘉棟教授（臺灣金融研訓院董事長、臺灣大學教授）與廖志峰教授（聖約翰科技大學教授）聯合執筆，「金融體制發展」由楊雅惠教授（行政院金融監督管理委員會委員、臺灣大學教授）撰著，「環境保護演變」由劉翠溶院士撰述，「生活素質與中華民國經驗簡析」則由劉本傑教授（美國伊州州立芝加哥大學傅爾布萊特講座教授）執筆。

整個撰寫團隊在民國 99 年 6 月逐次敲定，並於 4 月 17 日與 6 月 13 日分別召開兩次撰寫人會議，說明整個計畫的重要性與撰寫原則，並註明將於民國 100 年 1 月召開論文研討會，對於各個撰寫人來說是不小的挑戰。因此人文中心首允每位撰寫人可聘請一位研究生助理或專案助理以為協助，除蒐找資料之外，尚需整理每個子議題的大事紀，同時徵集百年小故事與老照片等相關工作，對於整個撰寫完成皆有他們不可忽視的貢獻，此處謹為之誌：蘇珈瑤、蔡靜雅、許以忻、黃科智、陳卓泰、林書琦、賴逸芳、吳貞儀、吳惠榕、張明珠、林照遠、張晶晶、沈怡萱、張瑀宸、林文晟、陳宜君、傅中原等。

### 三、撰寫大綱會議與研討會發表

為確保撰寫議題在原則上的一致性，以及區隔各撰寫人在內容上可能有重疊之處，因此在民國 99 年 9 月 4 日於政治大學行政大樓會議室召開「撰寫大綱會議」，由各子議題撰寫人分別就自身所提的大綱進行報告，並由所有參與會議的召集人及其他撰寫人集思廣益，提出意見或是增補需要加強之處，使內容在完稿之後能更加扎實。同時，關於部分內容可能有重疊之處，也進行彼此之間的協調與分工，例如關於早期中央銀行的發展，分別先由施敏雄教授概述其在民國 38 年以前與其他金融機構的關係，許嘉棟教授與廖志峰教授專篇再深入論述其實際職掌與側重政策面的影響。經由當天熱烈的討論之後，各撰寫人充分掌握寫作原則與提要，並宣佈將於民國 100 年 1 月下旬召



開論文研討會，同時確認 1 月份的專篇可以有注釋，以確保自身之作在引用之處能避免抄襲之嫌，但在實際成書之後，專篇並不會出現注釋或有夾註的情形，以利社會大眾閱讀之便而廣為流傳。其後在有限的時間壓力下，展現各自專業以論述百年來中華民國經濟發展。

此後，為發揮研討會實質影響力，人文中心也希望各撰寫人能各自提出評論人名單，並交由人文中心統整與聯繫，最後確定的各子議題評論人：邊裕淵委員（考試院委員）、葉萬安顧問（中華經濟研究院）、吳榮杰教授（臺灣大學農業經濟學系）、楊松齡（政大社會科學院長）、蔡宏明教授（全國工業總會副秘書長）、張玉山教授（中山大學財務管理學系）、邱俊榮教授（中央大學經濟學系）、劉玉山監委（監察委員）、張桂林處長（行政院經建會都市及住宅發展處處長）、吳惠林教授（中華經濟研究院）、蕭新煌教授（中央研究院社會所所長）、滑明曙教授（德明財經科技大學財務金融系）、戴台馨教授（輔仁大學經濟系）、劉碧珍教授（臺灣大學經濟學系、中華經濟研究院副院長）、楊子茵教授（臺北大學財政系）、徐進鈺教授（臺灣大學地理學系）、林全教授（臺灣大學經濟學系）、韋伯韜教授（臺灣首府大學財金系）、吳中書院長（中華經濟研究院院長）。

之後，經由召集人再行協調，決定於民國 100 年 1 月 28、29 日兩天召開的論文研討會，各議題就性質分為六個場次發表，並陸續確認各場次的會議主持人：吳聰敏教授（臺灣大學經濟學系）、瞿宛文教授（中央研究院人文社會科學研究中心）、彭信坤教授（中央研究院經濟所所長）、蕭代基教授（中華經濟研究院前院長）、何志欽教授（成功大學社會科學院院長）、徐麗振教授（政治大學財政學系）。經過這些聯繫與確認之後，時序至民國 100 年 1 月中旬，經濟發展組各子議題論文稿全數如期繳交。民國 100 年 1 月 28、29 日召開兩天共計六大組的論文研討會，當天出席的貴賓有行政院政務委員曾志朗、教育部長吳清基、國科會主委李羅權等人，會議地點假政治大學商學院元大講堂進行。經過兩天熱烈的討論，無論就評論人或參與會議的專家學者，莫不對相關議題提出個人獨到的見解，例如在臺灣經濟發展過程中扮演重要角色的葉萬安顧問，就民國 38 年以後臺灣經濟發展的幾個重要因素分列出來，以提供周濟教授在運用 Rostow 模型之外諸多有益的意見；又例如曾任中華民國主計長的韋伯韜教授，對於陳菁瑤教授的大作，另外提供個人諸多寶貴的資料，以利陳教授參酌。凡此諸多事例，都可見到與會專家學者對

於中華民國百年來經濟發展的關心，同時希望能透過更廣泛的討論，使各篇論述能更加全面而周延，對於百年來經濟發展而言，絕對是重要的創舉。

#### 四、後續關於議題的審議與鉅著出版

在1月底會議之後，除原先各篇評論人評論意見之外，召集人也就各篇徵詢相關人士並提出部分修訂意見，於2月底與3月初一併交由各撰寫人參酌修訂。這部分的問題包括對於「日據」或「日治」用法仍有不一致之處，同時對於有些篇章未依4:6的比例，兼及大陸與臺灣時期的發展，或有偏頗之處也提出修訂；另外，有些資料未盡完整或用語上有所缺失，也都是修訂的重點，這些指正都是希望撰寫人最後完稿能更臻完善，因此過程雖然不斷經過折衝協調，但各撰寫人皆秉持專業並不厭其煩地就可議處進行修訂。修訂截止日至4月中旬完成，各篇文稿在體制上臻於統一，包括文稿不可有注釋或夾註的情形，同時可以有兩頁左右的參考文獻，之後就將各篇修訂稿交由聯經出版社進行後續出版事宜。6月16日，由政治大學吳思華校長親自主持，行政院曾志朗政委出席，以及六大組召集人與聯經出版社代表共同聚會商討各子議題完稿的情況、新書校稿時程、出版套書的大致封面樣式、新書發表會的時間與形式等相關議題，並已於11月11日舉行新書發表會。

本案合作出版社為聯經出版社，面對這麼龐大的撰寫團隊與議題內容，必須逐一克服校稿與製版的種種困難。在7月下旬，總算將原本的文字稿轉成付印版，並一一將各議題內容中如文字誤用或圖表問題列出，提供各議題撰寫人進行二校時能加以核對並修訂，之後再將修訂確認稿回覆聯經出版社後製。到9月初，再由人文中心進行三校稿檢閱，再三確認即將付梓的文稿在內容與文字上皆無問題始可付梓，畢竟成書將展現於海內外，務求嚴謹無誤。最後在人文中心與聯經出版社通力合作之下，總計六大面向十二冊的《中華民國發展史》順利出版，為中華民國留下最佳的歷史見證，也是學界第一次齊心協力所樹立的重要里程碑，堪稱一大典範。

政治大學身為實務執行者，除在先前已舉辦多次的建國百年論壇，先後邀請蕭萬長副總統、知名作家白先勇、知名媒體人陳文茜女士、馬英九總統就不同議題進行對談，深獲各界好評；同時也推動學者專家參與高點電視台、教育電台等媒體，全面闡述中華民國百年發展的歷史意義與成就。新書發表會已於11月11日於政治大學舉行。



新書發表會進行的方式，由政大邀請專業媒體工作者製播整個計畫與發展歷程的影片，向與會貴賓與眾多媒體介紹此套鉅著艱辛的完成歷程。接著先後由政大吳校長、行政院曾志朗政委與國科會陳正宏副主委致詞，再由馬英九總統致詞，最後由六組召集人將此套書致贈給馬英九總統，由馬總統代表全民接受這份建國百年的生日大禮。活動的高潮，除馬總統與有關人士合影之外，也由政大團隊運用現代科技技術，安排神秘嘉賓——國父孫中山先生跨越時空，與馬總統、曾政委、政大校長及六組召集人等共同合影，一起見證此一重要的歷史時刻。

馬總統在致詞時，特別指出此套書有其深重的歷史意義，除使世人能了解中華民國發展歷程之艱辛，同時也看到人民的勤奮與成就。因此，政府應該繼續重視學界發聲，支援擴大學術發展空間，使學界有更多的資源能創造更多傲人的成績。他同時強調，這套書使世人明白，「工程可以使國家變大，但文化才讓國家變偉大」，希望這段有「臺灣特色中華文化的歷史」，能引發更多學術討論，同時對中華民國的發展能賦予更多有意義且貼近真實的詮釋，並希望所有中華民國國民都能因此而更了解自己的歷史。

## 五、結語

中華民國一百年走來並不順遂，回顧百年歲月尤其不是簡單的事，從上述撰寫計畫的波折到終於順利誕生《中華民國發展史》套書的歷程，不但讓人明白成書期間的曲折，更也展現出所有參與者無私的付出，以及對臺灣土地與人民的熱愛。撫今追昔，除感懷先賢先烈建國不易，也要對曾為這個國家付出的每一個人致上最高的敬意，希冀未來在這塊土地上生活的子子孫孫，都能永享富足、和樂與安康，萬萬年年！