

從憲法核心價值出發， 關注食品安全與資訊行政議題

李寧修*



2019年9月，甫自歐洲飛抵臺灣，在桃園高鐵站的月臺上，開啟手機網路連線後收到的第一個訊息，就是榮獲科技部頒發108年度吳大猷先生紀念獎的通知，對於仍深感不足的我，著實是莫大的榮幸與肯定！自2011年8月起進入學界，有賴很多師長及先進給予機會與鼓勵，或有跌撞或挫折，但仍能夠獲得包容與支持，擇己所好，對有興趣的議題，規劃並開展相關研究，內心始終充滿無限感謝！

* 中國文化大學法律學系副教授

一、法律領域的探索與耕耘

我自認並非一個「典型」的法律人，在研讀法律的路途上，也常常陷入困惑與自我懷疑的迷霧中。畢業於國立中正大學法律學系後，我未循常軌報考法律研究所，反而選擇以推薦甄試進入同校之勞工研究所就讀，現在回想，在某種程度「抽離」法律的二年半研究所時光，卻對我未來面對法律的態度產生不可磨滅的影響。由於研究所的師長及同儕絕大多數均來自非法律的背景和專長領域，在討論問題時的觀點往往不盡相同，對於法律規範亦有不同角度的觀察與批判。我因此覺察到，法律若要能取信於人，可能還需要設身處地，以謙卑、包容的態度，傾聽反思，方能獲得信賴。此一想法，讓我在面對法律研究過程必須思索的法益權衡難題時，採取謹慎以對的態度。而在此相互激盪的過程中，對於自己是否能夠在法律領域深耕，也萌發了一點信心，就研究所畢業後可能的發展方向，想法也轉趨多元。

2004 年秋，在同校法律系蕭文生教授的指導下，嘗試將法律領域中所習得「透過組織與程序保障基本權利」之模式，應用於勞工相關問題之研究，以《勞工行政組織與勞動基本權保障關係之研究——從「透過組織保障基本權利」之法理出發》為題，取得碩士學位。隨即於同年 11 月負笈德國，隔年 10 月進入德國慕尼黑大學 (LMU) 法學院攻讀法學碩士 (LL.M)，由當時任職於該校之公法教授 Dr. Heinrich Amadeus Wolff 指導 (現任職於 Universität Bayreuth 之法律暨經濟學院)，結合先前勞工法的研究心得，選擇公務員法制中團結權為研究議題：*Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums und die Koalitionsfreiheit der Beamten* (公務員法制之傳統原則及其團結權)，並於 2007 年 3 月取得法學碩士學位。緊接著在同一法學院攻讀公法學博士，拜在 Dr. Heinrich Scholler 教授門下，與其相處的過程，讓我對於人權保障，增添許多不同的觀察視角，而 Scholler 教授對新興議題充滿熱情的積極態度，至今仍深刻烙印在腦海，也是每每在面臨瓶頸或困難時候，支持自己要繼續努力的「精神食糧」。經其提點，我開始關注歐洲各國因食品議題所引發的食品安全及消費資訊問題，並希冀能作為我國之借鏡與參考，故擇博士論文題目為：*Das Verbraucherinformationsgesetz aus der Sicht des Rechts auf Zugang zu Verbraucherinformationen, Eine Untersuchung mit Vergleich der entsprechenden Rechtsnormen in Taiwan* (由消費資訊公開請求權之觀點論消費資訊法——兼與臺灣相應法規之比較研究)，論文審查通過後於 2011 年 1 月以 *Meinungsfreiheit und Informationsfreiheit im ihren Verhältnis zueinander* (言論自由與資訊自由之交互關係) 為題接受口試，通過並取得博士學位。

返國後，時值臺灣發生一連串重大食品安全爭議，相關法制問題備受重視，我的所學很幸運地有機會派上用場。於返國任教後，持續投注研究能量，對於我國食品安全行政法制之體系，強調應用「預防原則」，建立以風險分析為基礎之行政管制模式，積極尋求透過程序、組織落實食品安全之可能途徑。同時，延續撰寫博士論文期間亦相當關注之資訊公開議題，並進一步推展至個人資料保護之領域，探究其間之關聯性及可能產生之衝突，並期待能為權利衝突日漸升溫的當代，提供更完善的基本權利保障模式。前述研究脈絡及架構的鋪陳，均由憲法基本權利保障、權力分立等核心價值出發，深化至持續關注之食品行政及資訊行政等行政法議題。

二、開展研究的取徑：個人經驗的分享

以個人經驗為例，科技部的專題研究計畫，對於研究議題之落實，提供了強力的後盾，尤其對於新進學者相當友善，建議一定要嘗試。而初步研究議題的選定，或許可以先由博士論文所涉領域出發，進一步向外延伸，並可思考將議題區分不同層面，發展為不同階段的研究規劃。個人在研究成果的產出順序上，皆是先執行研究計畫，再萃取、反思後才發表為論文，因此，能夠持續獲得科技部專題計畫之補助，實為一股鞭策自己不斷向前的重要動能！另外，對於有興趣開闢新研究領域或進行跨領域研究的學者，科技部近年所推廣之跨領域研究計畫，亦提供了相當多元的可能性，跨出既有法律研究領域的舒適圈，與不同領域之學者進行對話、討論，或許又是一番新天地。

最後，希望借此機會，再次感謝我的家庭，包括我的父母及姊姊，從小到大無意營造卻渾然天成的「學術氛圍」，或許早就已經潛移默化，成為我學習的指標與典範，您們一直以來無條件地支持與鼓勵，讓常身為「少數說」的我，得以無後顧之憂地勇於「理直氣壯」！帶著這份榮譽，我會持續鞭策自己在這條學術研究的路途上秉持初衷，踏實逐夢！